

**KEJADIAN KHALWAT DI BANDARAYA PULAU PINANG**

**(PERBANDINGAN KHAS DENGAN BUKIT MERTAJAM)**

**LATIHAN ILMIAH  
BAGI MEMENUHI SEBAHAGIAN  
DARIPADA SYARAT-SYARAT UNTUK  
IJAZAH SARJANA MUDA SASTERA  
DALAM ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI**

**Oleh**

**No: Matrik 26717**

**JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI**

**UNIVERSITI MALAYA**

**KUALA LUMPUR**

**SESSI 1977/78**

**PERPUSTAKAAN  
JABATAN ANTROPOLOGI DAN SOSIOLOGI**

## KANDUNGAN

Mukasurat

KATA PENGANTAR	1
SINOPSIS KAJIAN	3
PENGENALAN	5
BAB PERTAMA: TAKRIF KHALWAT	9
PANDANGAN MASYARAKAT TENTANG KHALWAT	12
PANDANGAN ISLAM TENTANG KHALWAT	15
DEVIANSE, ANOMIE DAN KAITAN DENGAN KHALWAT	17
KHALWAT SEBAGAI PENYELEWENGAN SEKS	21
BAB KEDUA: <u>FAKTOR KHALWAT</u>	
FAKTOR DALAMAN (UGAMA)	25
FAKTOR LUARAN (URBANISASI)	27
BAB KETIGA: <u>KAJIAN KHALWAT DI PULAU PINANG DAN</u> <u>PERBANDINGANNYA DENGAN BUKIT MERTAJAM</u>	
PENDAHULUAN	44
KES-KES YANG DIBICARAKAN	47
BAB KEEMPAT: PANDANGAN TENTANG KHALWAT DI PULAU PINANG	70
MASAALAH-MASAALAH YANG DIHADAPI	77
<u>GADANGAN UNTUK MENGATASI KHALWAT</u>	
ASPEK SOSIAL DAN UGAMA	82
ASPEK POLITIK	85
PENUTUP	87

[illegible]



## KATA PENGANTAR

Kajian ini dijalankan sebagai latihan ilmiah bagi memenuhi sebahagian daripada syarat-syarat tahun akhir Sarjana Muda Sastera di dalam Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.

Saya ingin mengucapkan terimakasih saya yang tidak terhingga kepada semua yang telah memberikan kerjasama berupa nasihat, bantuan dan teguran semasa dijalankan kajian dan semasa latihan ilmiah ini ditulis.

Penghargaan utama saya kepada mereka-mereka yang berikut:-

1. Encik Hadi bin Zakaria, Pensyarah Jabatan Antropologi dan Sosiologi Fakulti Sastera dan Sain Sosial, Universiti Malaya, yang telah mengawasi kajian ilmiah ini dari awal hingga akhir.
2. Tuan Kadhi Besar Pulau Pinang, yang telah membenarkan saya menyemak dan mengkaji kes-kes yang berkaitan dengan kajian yang dijalankan, dan sudi temubual untuk kepentingan kajian.
3. Tuan Kadhi Daerah Pulau Pinang yang membenarkan saya menyemak dan mengkaji fail-fail kes khalwat yang berlaku di Pulau Pinang, juga kerana kesudian beliau untuk temubual dan memberi maklumat penting.
4. Tuan Kadhi Daerah Bukit Mertajam yang membenarkan saya mengkaji kes-kes khalwat di Bukit Mertajam.
5. Tuan Pendakwa Raya Mahkamah Syariah Pulau Pinang yang sudi bertembual dan memberi maklumat penting mengenai khalwat.
6. Kakitangan-kakitangan Mahkamah Syariah Pulau Pinang dan Bukit Mertajam yang turut memberi bantuan semasa dijalankan kajian.

7. Ketua Polis Daerah Beach Street Pulau Pinang yang sudi memberikan pendapat-pendapat beliau tentang kejadian khalwat di Pulau Pinang.
8. Ketua Polis Daerah Bukit Mertajam yang sudi berbual-bual dan beripendapat tentang kejadian khalwat di Bukit Mertajam.
9. Saudara Ramli Ali, penuntut tahun akhir Fakulti Undang-Undang yang turut sama memberi bantuan dan pandangan dari segi kedudukan undang-undang khalwat.
10. Cik Nawal Haji Sakleh, yang banyak memberikan bantuan sehingga kajian ilmiah ini selesai.

Akhir sekali, tidak lupa juga penghargaan saya yang tidak terhingga kepada kedua ibubapa dan adik-adik saya yang dikasihi atas segala sokongan, galakan dan bantuan yang telah mereka berikan dari awal hingga akhir penulisan karangan ini.

Hanya Allah sahaja yang dapat membalas jasa baik mereka.

Kolej Keempat,

Universiti Malaya,

Kuala Lumpur.

31hb. Disember, 1977.



## SINOPSIS KAJIAN

The proposed research study is somewhat related to the decline in moral sex which is observed to be widespreading and is now covering a very large portion in our country. It is one of the social problems which has been very much discussed. The choice of "khalwat" as the main theme of this research study is due to the serious condition as one type of sexual promiscuity. The Islamic Laws has clearly stated that the religion Islam forbids the action of "khalwat". However, it is yet still widespread although it should be a strong principle of Islam in our country.

This research is based on the following stated hypothesis:-

- (i) Khalwat (Close proximity) developes according to the degree of modernisation increase. It is widespread in areas which is undergoing rapid social and economic changes.
- (ii) Khalwat occurs in a society which is more interested with the individual materials rather than the welfare of the society as a whole.
- (iii) Khalwat is committed by persons who have low religious concepts and at the same time exposed to modernised sexual values.
- (iv) Khalwat is committed as manifestation of the deprivation of legitimate access to legitimate means of sexual grtification.

Therefore, urbanisation is basically the effect of living in which is found characteristics of conflict of norms, rapid social changes, increased mobility of the population, emphasis on material goods and individualism, decline in intimate communication and increased release from formal and informal control.

The characteristics, in turn, create a sense of frustration and give rise to situation which is conducive to khalwat, including sexual deviance. When legitimate means of achieving desired social goal is blocked, man will seek other means to reach that goal.

The research study is carried out with reference to the cases of khalwat in Penang with comparisons to cases in Bukit Mertajam. The research is done with the analysis of datas obtained from the Syariah Court in both areas. The studied datas are informations of places, time, age, occupation, sex and race. The problems faced in developing moral and also suggestions and steps to be taken to overcome these problems are explained at the end of the study.



## PENGENALAN

Masalah sosial adalah disebabkan oleh manusia sendiri. Timbulnya masalah itu bila adanya interaksi antara individu dengan individu atau individu dengan kumpulan dan juga kumpulan dengan kumpulan. Walaupun terdapat undang-undang, namun penyelewengan dan pelanggaran tetap juga berlaku. Penyelewengan atau "deviance" ini melebihi had-had toleransi yang tertentu yang tidak dapat diterima oleh masyarakat. Pendapat ini diutarakan oleh Sheppard yang menyatakan penyelewengan sebagai tingkah laku yang melanggar peraturan sosial sehingga melebihi had toleransi.

Masyarakat adalah merupakan golongan yang mempunyai pengaruh yang kuat dalam meletakkan taraf sesuatu masalah itu. Penyelewengan bergantung kepada kedudukan tempat, masa dan masyarakat. Begitu juga sesuatu isu yang "undesirable" dianggap serious oleh satu masyarakat tetapi dianggap ringan oleh masyarakat lain. Dari itu terdapat kontroversi sama ada sesuatu yang "undesirable" itu adalah masalah sosial atau tidak. Yang paling ketara sekali ialah taraf penyelewengan bagi masyarakat diluar-bandar berbeza dari masyarakat bandar.

Khalwat juga merupakan satu masalah sosial dan juga sebagai satu penyelewengan didalam ajaran Islam. Ia merupakan salah satu penyelewengan sex., dan setiap penyelewengan sex itu dianggap sebagai keruntuhan akhlak (moral decline).



Kajian ini akan memusatkan kepada kejadian khalwat kerana ianya adalah satu bentuk penyelewengan sex (sexual promiscuity) yang agak serious. Undang-undang Islam melarang sama sekali akan perbuatah tersebut.. Namun begitu ianya semakin berleluasan walau pun ia sepatutnya menjadi pegangan umat Islam dinegara ini. Dari itu kajian ini akan berpendukan hipotesis-hipotesis yang berikut:

1) Kejadian ini berkembang akibat perkembangan modenisasi.

Ianya berleluasa dikawasan-kawasan yang melalui perubahan ekonomi dan sosial.

2) Khalwat berlaku dalam masyarakat yang mementingkan kebendaan individu daripada kebajikan masyarakat.

3) Khalwat dilakukan oleh mereka-mereka yang mempunyai nilai ugama yang rendah dan terdedah kepada nilai sex modern.

Pada asasnya urbanisasi adalah kesan daripada penghidupan dimana ciri-ciri konflik norma, perubahan sosial yang pesat, meningkatnya mobiliti penduduk, tekanan terhadap kebendaan, individualisme, hubungan komunikasi yang renggang dan meningkatnya kebebasan dan kawalan sosial. Ciri-ciri yang diberikan dapat membentuk kebebasan dan dalam masa yang sama juga membentuk satu situasi yang menggalakkan penyelewengan, termasuk penyelewengan seks.

Dalam mencapai matlamat manusia mempunyai peluang-peluang yang berbeza. Bila berlakunya penghalangan terhadap pencapaian matlamat hidup yang sah timbullah kekeciwaan. Antara kekeciwaan tersebut termasuklah kekeciwaan seks. Kekeciwaan seks disebabkan nilai material dan belanja hidup yang dipengaruhi oleh



urbanisasi yang menyekat pencapaian seks secara sah. Dari itu mereka lakukan khulwat.

Memandangkan Pulau Pinang merupakan sebuah bandar yang mengalami proses urbanisasi dan permodenan yang pesat, tidak hairanlah Pulau Pinang juga mengalami masalah penyelewengan seks. Dari pengaruh urbanisasi ini kita akan dapat melihat sejauh manakah masalah ini berlaku di Pulau Pinang. Tumpuan khas adalah di bandaraya Georgetown serta perbandingan dengan Bukit Mertajam kerana dua buah bandar inilah yang sedang berkembang dan berlaku perubahan sosial dan perkembangan urbanisasi di Pulau Pinang.

Disebabkan khulwat adalah didalam undang-undang Islam ditiap-tiap negeri dan dikuatkuasakan kepada orang-orang Islam sahaja, kejadian khulwat ini banyak terjadi dikalangan orang-orang Melayu amnya. Kajian ini akan banyak melihat dari aspek agama, sosial dan kesan-kesannya kepada agama Islam sendiri. Undang-undang ini tidak dikuatkuasakan kepada kaum lain yang bukan beragama Islam di Malaysia ini. Undang-undang khulwat ini telah ditetapkan oleh perlembagaan Malaysia sebagai satu bahagian kecil dalam undang-undang pentadbiran agama Islam ditiap-tiap negeri di Malaysia. Undang-undang ini dikuatkuasakan kepada yang beragama Islam sahaja.

#### CARA KAJIAN (RESEARCH PROCEDURE)

Kajian ini dijalankan dengan menyemak fail-fail dari mahkamah Syariah bandaraya Georgetown dan Bukit Mertajam mengenai kes-kes khulwat yang dibicarakan. Diperingkat temuduga ianya dijalankan dengan temubual dengan pegawai-pegawai agama seperti:

- 1) Kadhi Besar bandaraya Pulau Pinang.
- 2) Kadhi Daerah bandaraya Georgetown.



- 3) Kadhi Daerah Bukit Mertajam.
- 4) Pegawai Pendakwaraya Mahkamah Syariah Pulau Pinang.
- 5) Pegawai-pegawai Polis di Pulau Pinang dan Bukit Mertajam.

Kajian-kajian ini berdasarkan seratus-peratus daripada kes-kes khalwat yang terdapat di Mahkamah Syariah sahaja. Kajian tidak dijalankan diluar daripada kes-kes tersebut. Data-data yang didapati daripada Mahkamah Syariah yang dikaji akan dianalisa dan diproses sendiri oleh pengkaji. Angka-angka statistik akan diberi di mana perlu. Walaupun data-data yang didapati dari Mahkamah Syariah tidak lengkap dan berlaku kekurangan di sana sini ianya dijangka bukan sebagai kelemahan pengkaji. Angka-angka statistik dan peratus adalah berdasarkan dari data-data yang ada walaupun ianya kurang lengkap. Keadaan ini memang tidak dapat dielakkan dan diharap sedikit sebanyak dapat membantu dan memberi gambaran serba ringkas tentang kejadian Khalwat di Pulau Pinang.



## BAB PERTAMA

### TAKRIF KHALWAT

Melalui Kamus Dewan khalwat mempunyai dua maksud:

- 1) Perihal mengasingkan atau memencilkan diri kerana menenangkan fikiran, bertafakur dan lain-lain.
- 2) Perihal mengasingkan diri berdua-duaan dalam keadaan yang sunbang ditempat yang sunyi, terpencil dan tersembunyi oleh seorang lelaki dan perempuan yang belum bernikah.<sup>1</sup>

Dari kedua-dua takrif yang diberikan oleh Kamus Dewan definasi yang pertama adalah terkeluar daripada konsep kajian ini. Yang penting ialah takrif dibahagian kedua dimana ditekankan dibahagian terpencil, tersembunyi antara lelaki dan perempuan tanpa nikah.

Dari segi yang lain pula, ia itu takrif yang diberi didalam bahagian kecil Undang-Undang Pentadbiran Ugama Islam di Pulau Pinang adalah seperti berikut:

- 1) Seorang lelaki Islam yang didapati berkurung dan berhampiran yang mendatangkan syak dengan seorang perempuan, sama ada beragama Islam atau tidak selain daripada perempuan yang muhrim mengikut hukum syarak dengan sebab perhubungan darah, persaudaraan atau pemeliharaan hendaklah menjadi salah kerana berkhawat.

- 2) Seorang perempuan Islam yang didapati berkurung dan

---

1) Tengku Iskandar .....Kamus Dewan (Dewan Bahasa dan Pustaka)



berhampiran yang mendatangkan syak dengan seorang lelaki sama ada beragama Islam atau tidak selain daripada hubungan dari hukum syarak seperti yang disebut di atas menjadi salah kerana berkhawat juga.<sup>1</sup>

Definasi khawat dari bahagian dua Kamus Dewan dan definasi dari Undang-undang kecil Ugama Islam di Pulau Pinang adalah hampir sama. Tetapi definasi yang diberikan oleh Undang-undang kecil Ugama Islam Negeri Pulau Pinang adalah lebih jelas kerana ia membawa maksud yang khawat itu berlaku antara pasangan lelaki dan perempuan sama ada yang beragama Islam atau tidak dan juga mereka tidak mempunyai hubungan muhrim iaitu hubungan darah, persaudaraan dan pemeliharaan. Yang lebih penting lagi adalah petikan perkataan-perkataan yang mengatakan melakukan perbuatan 'berkurung dan berhampiran yang mendatangkan syak'.

Untuk mendapat penjelasan yang lebih tenang lagi biarlah saya beri penerangan dan tafsiran tentang maksud perkataan-perkataan tertentu yang terdapat di dalam takrif khawat itu sendiri.

Muhrim: Ianya lebih berat dalam soal pilih jodoh.

Hubungan muhrim di sini adalah hubungan yang sangat rapat yang tidak membolehkan pasangan tersebut berkahwin. Hubungan tersebut adalah disebabkan perhubungan darah, persaudaraan dan pemeliharaan.

Berdua-duaan: Berdua-duaan dalam konteks khawat di mana keadaan sekeliling yang sunyi dan tersembunyi dan juga gelap. Suasana ini akan membuka peluang kepada pasangan-pasangan yang bukan muhrim tadi bercumbu-cumbu dan melakukan persetubuhan jenis secara

---

1) Sekyen 149, Undang-undang Pentadbiran Ugama Islam Negeri Pulau Pinang, No. 3, Tahun 1959.



haram.

Berkurung: Tafsiran secara luas ialah tempat yang jauh dan tersembunyi seperti di tengah padang, dalam belukar dan dalam bilik atau pun tempat yang jauh daripada pandangan ramai. Mengikut penentuan Mahkamah Syariah adalah mementingkan keadaan yang boleh menimbulkan syak, sumbang dan menjolok mata sama ada berkurung atau pun tidak.

Syak: Keadaan di mana pada pandangan masyarakat adalah sumbang, seperti bercumbu-cumbuan antara lelaki dan perempuan yang belum bernikah dan membolehkan berlakunya zina (perhubungan jenis haram). Menurut tafsiran Mahkamah Syariah tidak perlu untuk buktikan perbuatan yang sumbang, memadai dengan berada di tempat yang tersembunyi daripada pandangan masyarakat.

Keadaan keliling yang dapat menimbulkan syak adalah seperti berikut secara umum:

- 1) Tempat yang jauh dan tersembunyi.
- 2) Tidak ada orang lain selain daripada pasangan tersebut.
- 3) Tempat yang gelap atau kurang terang pada waktu malam.
- 4) Kedudukan umur.
- 5) Perhubungan dan pertalian.
- 6) Tanpa tujuan yang menasabah.

Kehadziran berdus-dusan dengan alasan yang menasabah dan tidak menimbulkan syak tidak dianggap khalwat. Contohnya seorang majikan lelaki dan seorang pegawai perempuan di dalam pejabat kerana mereka mempunyai maksud untuk melicinkan pekerjaan dan pentadbiran. Keadaan ini dapat diterima oleh masyarakat. Begitu juga dengan keadaan diantara majikan dengan orang gaji.



Dengan penerangan yang jelas dari segi tafsiran khalwat, akan memudahkan fahaman untuk kajian ini.

#### PANDANGAN MASYARAKAT TERHADAP KHALWAT

Pandangan masyarakat setempat berbeza dengan pandangan masyarakat lain. Ada masyarakat yang memandang serius dan ada masyarakat yang memandang ringan. Pandangan masyarakat yang berbeza adalah disebabkan oleh pengaruh dan nilai-nilai yang berbeza.

Masyarakat yang benar-benar memandang serius adalah dari golongan yang berpegang kuat pada ajaran agama Islam; dan mereka yang mempunyai nilai dan didikan moral yang tinggi.

Masyarakat yang benar-benar memandang serius adalah masyarakat luarbandar. Hubungan masyarakat luarbandar yang rapat antara individu dan masyarakat itu mengambil berat tentang 'welfare' ahli-ahli mereka. Hubungan 'organic solidarity' menyebabkan mereka mengambil tahu setiap perkembangan dalam masyarakat tersebut. Dengan sikap bekerjasama, kekitaan (we-feeling) dan tidak berunsur individualisme dapat dianggap sebagai kawalan terhadap masyarakat.

Nilai adalah memainkan peranan penting. Dalam masyarakat yang memandang tinggi terhadap 'agama' perkara-perkara suamug sukar berlaku walaupun kejadian tersebut meneng wujud dalam kawalan yang bagaimana ketat sekali pun. Di kampung-kampung surau atau masjid merupakan tempat berkumpul dan berbincang, begitu juga dalam soal memperkenbangkan moral agama Islam.

Masyarakat di luarbandar memandang serius terhadap khalwat kerana pasangan-pasangan yang didapati berkhawat adalah dikesan oleh orang-orang kampung sendiri. Sekiranya ada ahli masyarakat yang mendapat tahu ada pasangan yang berkhawat perkara itu dilapurkan kepada pihak yang berkuasa di kampung-kampung, orang tua-tua dan



ahli jawatankuasa masjid. Selalunya yang mengetuai serbuan khalwat terdiri dari ketua kampung, Imam, Bilal atau pun mana-mana orang tua yang dihormati.

Disebabkan khalwat dipandang serius, jika ada peluang yang terbuka mereka masih ragu-ragu untuk melakukan sesuatu yang sumbang. Di kampung-kampung berpegangan tangan antara lelaki dan perempuan di khalayak ramai telah dianggap dan menjolok mata, apakan lagi berkhawat.

Pasangan-pasangan yang pernah ditangkap kerana berkhawat dikenakan 'sanction' oleh masyarakat kampung tersebut mengikut keadaan tempat.. Yang memalukan mereka akan jadi tumpuan masyarakat untuk perbualan dan dicaci, kerana 'gossips' adalah satu kebiasaan bagi masyarakat yang mempunyai hubungan yang rapat dan sifat orang Melayu di luarbandar.

Yang menakutkan lagi ialah ada pasangan lelaki yang dipukul oleh orang-orang kampung; lebih-lebih lagi jika ia bukan berasal dari kampung itu sendiri. Kejadian seperti ini disebabkan oleh perasaan 'kekitsan' yang kuat dikalangan mereka dan perbuatan berkhawat itu dianggap boleh memalukan nama masyarakat mereka.

Diantara hukuman lain yang dikenakan oleh masyarakat luarbandar ialah memaksa pasangan yang melakukan khalwat itu berkahwin. Tujuannya supaya membersihkan nama pasangan itu, dan juga menjaga moral dan nama baik mereka yang bersalah dan juga nama baik keluarga. Tangkapan dan hukuman begini lebih dikenali dengan panggilan 'tangkap basah'. Sebab itulah jika ada pasangan-pasangan yang mahu lakukan sesuatu yang sumbang atau mempunyai tujuan seks lebih suka melakukannya di tempat lain dengan dirancangkan terlebih dahulu.



Selalunya dengan cara berjanji berjumpa di stesyen bas atau panggong wayang dan juga menonton wayang gambar. Cara ini mungkin mendapat kebebasan dan jauh dari pandangan serta kawalan masyarakat kampung. Pasangan-pasangan dari luarbandar yang melakukan 'date' dan juga khalwat di bandar-bandar misalnya adalah disebabkan masyarakat bandar yang terbuka dan mempunyai nilai-nilai yang berbeza daripada masyarakat luarbandar.

Bagi masyarakat yang memandang nilai-nilai lain lebih tinggi dari nilai agama, perkara-perkara sumbang dan keruntuhan moral tidak dipandang begitu serius dan dianggap ringan. Nilai yang berubah adalah disebabkan oleh pengaruh luar. Urbanisasi adalah faktor penting yang mengubah penilaian dan pemikiran masyarakat.

Dalam masyarakat 'urban' yang mempunyai ciri-ciri kebendaan dan individualisma menyebabkan masyarakat setempat tidak mengambil berat tentang apa-apa yang berlaku disekeliling mereka. Khalwat tidak dianggap serius kerana ianya tidak melibatkan peribadi mereka. Walaupun seseorang individu itu beragama Islam tetapi soal moral orang lain bukan menjadi masalah mereka walaupun apa yang dilakukan oleh orang lain itu melanggar luns-luns agama.

Dengan ini wujud kebebasan dan tidak ada kawalan sosial. Suasana yang begini menggalakkan khalwat. Pasangan-pasangan mengambil kesempatan yang terbuka dan merasa tidak bersalah ataupun mengganggu orang lain. Pasangan-pasangan yang berdua-duaan dan bercumbu-cumbu tidak lagi dianggap menjolok mata dan sumbang. Disebabkan keadaan ini dibiarkan ianya menjadi satu perkara biasa dan wujud sebagai satu 'sub-culture' bagi masyarakat yang mengalami proses modenisasi.

Dengan kesedaran tentang keruntuhan moral dikalangan orang-



orang Islam yang telah berubah nilai hidup mereka, pihak yang berkuasa iaitu Majlis Ugama Islam ditiap-tiap negeri menetapkan undang-undang yang bertujuan untuk membasmi khalwat. Didalam undang-undang khalwat ini ada menyebut walaupun salah seorang daripada yang berkhalwat itu bukan beragama Islam ianya masih dianggap salah dari segi undang-undang. Tetapi yang dibawa ke mahkamah untuk dibicarakan adalah yang beragama Islam sahaja. Yang bukan Islam dibebaskan. Keadaan ini disebabkan yang bukan Islam itu tidak dikuatkuasakan dibawah undang-undang ugama Islam.

Dengan penjelasan ini jelaslah perbuatan yang salah dari segi ugama Islam tidak akan dapat memberi apa-apa kesan kepada yang bukan Islam. Dari itu pasangan-pasangan yang bukan Islam ini tidak akan merasa ragu-ragu tentang kedudukan mereka. Khalwat bagi mereka bukan sesuatu yang serius dan tidak menjadi apa-apa kesalahan. Khalwat bukan satu masalah moral yang serius bagi mereka. Malahan bagi setengah kaum ianya dapat diterima dalam masyarakat mereka.

#### PANDANGAN ISLAM TERHADAP KHALWAT

Dalam Islam pandang memandang antara seorang lelaki dan seorang perempuan yang bukan muhrim sudah menjadi kesalahan dan dianggap haram. Apa lagi berkhalwat, kerana khalwat sudah melebihi had pandang memandang antara lelaki dan perempuan. Khalwat juga adalah perontaran antara pandang memandang dengan zina (persetubuhan haram).

Dalam Islam hukuman bagi orang yang berzina boleh direjam dengan batu sehingga mati. Zina adalah perlakuan setelah khalwat. Tidak akan berlakunya zina jika tidak berlakunya khalwat. Jadi untuk mengelakkan zina adalah lebih baik mengelakkan khalwat terlebih dahulu.



Islam adalah agama rasmi bagi **Malaysia**. Di setiap negeri di **Malaysia** ini ada Majlis Ugama Islam sendiri untuk melicinkan pentadbiran agama Islam. Ketua agama bagi setiap negeri ialah Raja atau Sultan. Setiap Majlis Ugama Islam di tiap-tiap negeri mempunyai undang-undang Ugama Islam yang diluluskan oleh Dewan Undangan Negeri.

Didalam undang-undang Ugama Islam di Pulau Pinang, dalam satu bahagian kecil ada menyebut hukuman terhadap orang yang berkhawat penjara selama 2 bulan atau denda sebanyak \$200/- bagi kali pertama. Bagi kesalahan kali kedua dengan penjara selama tidak lebih daripada 3 bulan atau dengan denda tidak lebih daripada \$300/-.<sup>2</sup>

Dari itu kajian ini seterusnya akan menitik beratkan kejadian khawat dikalangan orang-orang Islam sahaja dengan tumpuan khas kepada orang-orang Melayu yang majoritinya beragama Islam. Dari itu dapat dikatakan di **Malaysia** ini khawat adalah masalah orang Melayu tetapi bukan pada kaum lain, kecuali yang beragama Islam.

- 
- 2) Undang-undang Pentadbiran Ugama Islam Negeri Pulau Pinang, Seksyen 149, Bahagian 1,2 dan 3, No. 3, Tahun 1959.



## DEVIANCE, ANOMIE DAN KAITANNYA DENGAN KHALWAT

Tingkah-laku yang melanggar norma dinggap deviance (penyelewengan). Norma sosial merupakan peraturan-peraturan yang menguasai tingkah-laku manusia untuk mencapai matlamat. Peraturan-peraturan ini termasuklah mores, folkways dan undang-undang bertulis. Matlamat sosial merupakan sesuatu yang dapat mencerminkan nilai masyarakat. Nilai sebagai sesuatu yang abstrak yang dihargai oleh institusi sosial dan masyarakat.

Bagi Merton Deviance ialah:

.... deviant behaviour involves significant departures from norms socially assigned to various statuses and roles. What constitutes deviant behavior in any case is not unequivocally clear for, as we have repeatedly noted, people sometime differ widely on social norms.<sup>3</sup>

Yang menggalakkan berlakunya penyelewengan adalah kesan dari 'anomie' atau pertembungan antara 'institutional means' dan dalam matlamat budaya untuk mencapai matlamat individu melalui cara-cara yang sah yang ditetapkan oleh masyarakat. Didalam masyarakat yang bercorak 'urban industrial' menekankan dari segi pencapaian material dalam bentuk kekayaan dan pelajaran. Keadaan ini diterima sebagai matlamat status didalam budaya.<sup>4</sup>

11a Matlamat budaya selalunya dicapai melalui jalan

---

3) Robert K.Merton, "The Sociology of Social Problem", Contemporary Social Problem, (1976) ms 28.

4) Robert K.Merton, "Social Structure and Anomie", Social Theory and Social Structure, (1957) ms 131-160.



yang sah (legitimate means) yaitu pekerjaan yang tetap, jawatan yang pendapatannya memuaskan dan juga melalui pelajaran. Saluran saluran ini tidak wujud bagi setengah pihak seperti golongan yang miskin, kelas bawahan dan juga mereka yang dari kalangan ethnik dan kaum tertentu. Adalah sukar bagi golongan yang disebutkan mencapai matlamat-matlamat mereka melalui jalan yang sah. Dari itu mereka terpaksa menggunakan jalan yang tidak sah atau dalam bentuk tingkah laku yang moyeleweng.<sup>5</sup>

Dengan itu penyelewengan merupakan pencapaian yang berbeza daripada masyarakat yang sah. Golongan-golongan yang seperti kelas bawahan, dan berpendapatan rendah terpaksa melanggar norma sosial untuk mencapai matlamat yang dicapai oleh kelas menengah dan kelas atasan.

Didalam struktur masyarakat terdapat beberapa elemen penting seperti matlamat (goals), Tujuan (purposes) dan kepentingan (interest). Kepentingan-kepentingan ini dikewal oleh cara-cara yang sah untuk mencapai matlamat. Tetapi bila cara yang diterima (acceptable means) tidak dapat membantu mencapai matlamat yang tidak dibenarkan oleh norma dipanggil "Anomie".<sup>6</sup>

Bagi Durkheim pula anomie adalah keadaan dimana kurangnya peraturan, tidak wujudnya norma, tidak ada undang-undang yang dapat memelihara norma mana-mana orang perseorangan atau kumpulan yang membolehkan berlakunya penyelewengan.<sup>7</sup>

---

5) Marshall B. Clinard. "Poverty, Anomie and Deviant Behaviour" Sociology of Deviant Behaviour, (1957) ms 112.

6) Robert K. Merton. "Socio Structure and Socio Theory", American Sociological Review, 3, ms 672-682.

7) Knudten, Richard D dan Stephen Schafer. "Social Structure and Anomie", Juvenile Delinquency (1970) ms 75. merupakan kata pengantar yang ditulis oleh Merton.



Kesimpulannya dapatlah dikatakan anomie merupakan di-  
mana tidak ada jalan-jalan yang sah untuk mencapai matlamat.  
Reformasi dari teori anomie Merton dilakukan oleh Cloward, dengan  
mengatakan pencapaian melalui jalan-jalan yang tidak sah juga  
mempunyai variasi. Didalam teori Merton penyelewengan adalah hasil  
dari perbezaan pencapaian matlamat. Bagi Cloward perbezaan mela-  
lui pencapaian cara yang tidak sah juga berbeza-beza. Ini disebut  
nya 'differential opportunity'. Penyesuaian ini adalah mengikut  
susunan sosial (social strata) terutamanya kelas bawahan. <sup>8</sup>

Khalwat juga merupakan satu penyelewengan kerana ia  
merupakan pelanggaran norma iaitu undang-undang Islam yang ter-  
dapat di setiap negeri dibawah Undang-Undang Pentadbiran Ugama  
Islam. Bagi masyarakat Melayu yang homogenous yang masih bersikap  
kekitaan khalwat merupakan pelanggaran norma. Bagi mencapai  
matlamat sosial dengan cara yang sah tanpa melakukan khalwat  
ialah melalui perkahwinan.

Didalam kes khalwat wujudnya faktor-faktor tertentu  
mengapa pelaku-pelaku khalwat melakukannya dengan jalan yang tidak  
sah. Antara faktor-faktornya ialah umur, kematangan, latar belakang  
dan kemampuan material. Jika faktor-faktor ini tidak lengkap, maka  
pencapaian matlamat melalui cara yang sah adalah tidak mungkin.  
Terutamanya golongan-golongan yang berpendapatan rendah yang belum  
benar-benar berkemampuan untuk mendirikan rumah tangga dari segi  
persediaan material. Tambahan pula kos perkahwinan untuk mendiri-  
kan rumah tangga pada masa sekarang agak tinggi.

---

8) Richard A. Cloward. "Illegitimate Means, Anomie and Deviant  
Behaviour", American Sociological Review, 24. no 164-176.



Belanja hidup dimasa sekarang adalah tinggi dengan kenaikan harga barang dan pendapatan yang tidak mencukupi sedangkan matlamat sosial wujud pada setiap individu. Masalah begini tidak lah wujud bagi kelas menengah dan kelas atasan. Khalwat bagi kelas-kelas ini lebih merupakan keseronokan dan kebebasan otonomi.

Khalwat merupakan 'innovation' kerana ia merupakan penyusunan dalam menggunakan cara yang tidak sah disebabkan pencapaian matlamat secara sah dihalang. Namun demikian seperti yang dinyatakan oleh Cloward didalam pencapaian secara tidak sah peluangnya tidak terbuka pada semua pihak. 'Differential opportunity' memainkan peranan penting didalam penyusunan kepada penyelewengan. Cara yang tidak sah tidaklah sentiasa terbuka, ianya bergantung kepada masa, tempat dan juga strata sosial.

Didalam masyarakat yang homogenus seperti diluar bandar walaupun mereka dari kelas bawahan yang mempunyai 'temptation' untuk melakukan penyelewengan seperti khalwat, tetapi peluang yang tidak sah tidak juga terbuka kepada mereka menurut teori 'differential opportunity' tadi. Penyelewengan juga bergantung kepada 'reference group' dalam satu-satu masyarakat. Bagi masyarakat yang dapat terima khalwat seperti dalam kelas bawahan bagi masyarakat bandar yang heterogenous dan individualistik cara yang tidak sah ini terbuka. Didalam masyarakat yang moden hari ini ada kumpulan yang menganggap khalwat ini dengan cara yang berbeza, ada yang menganggapnya sebagai penyelewengan dan ada yang dapat menerimanya.

Yang dapat menerima khalwat ini menganggap ianya dapat



memberi implikasi khalwat ini dapat meninggikan 'prestige'. Pelaku-pelakunya mencari pretige dengan beberapa 'focal concern'.

- 1) Sejauh manakah mereka dapat mengelakkan 'trouble'.
- 2) Mencari keseronokan dengan cara yang murah.
- 3) Percayakan pada nasib (fate), didalam khalwat jika mereka rasakan selamat mereka akan mencari keseronokan.
- 4) Mahukan kebebasan, iaitu bebas dari kawalan dan di-jaga. Kebebasan disini merupakan satu 'expression' tetapi ianya bukan reality.

#### KHALWAT SEBAGAI PENZELEWENGAN SEKS ( HETEROSEXUAL DEVIANCE )

Tingkah-laku seks selalunya dikawali oleh berbagai 'formality' dan bentuk tekanan. Keadaan yang demikian disebabkan oleh beberapa faktor yang memberi kesan daripada tingkah-laku seks, antaranya:

- 1) Tekanan seks (sexual drive) adalah sangat kuat. Ianya wujud 24 jam. Tekanan ini boleh dibentuk tetapi tidak boleh dihapuskan.
- 2) Pembentukan tingkah-laku seks adalah kompleks kerana untuk kepuasan seks selalunya memerlukan hubungan yang 'direct' dan rapat dengan individu lain.
- 3) Disebabkan kesan dari perlakuan seks, seperti hubungan jenis dapat mewujudkan manusia yang baru. Dengan itu terdapat sistem norma dan institusi-institusi yang dapat mengesahkan kelahiran dan pemeliharaan.<sup>9</sup>

---

9) Marshall B. Glindard, "Heterosexual Deviance", *Sociology of Deviant Behaviour*, ms 498.



Dengan melakukan penyelewengan seks telah dianggap melanggar norma-norma formal sesuatu kumpulan atau pun undang-undang. Tetapi dari segi lain mereka tidak mengganggu atau pun merosakkan pihak yang lain. Sebaliknya 'mangsa' (victim) penyelewengan seks itu pun kadangkala dengan rela melakukannya seperti perhubungan jenis dan khelwat misalnya. Didalam kumpulan-kumpulan masyarakat terdapat variasi yang berbeza tentang penyelewengan seks. Walau pun didalam undang-undang yang mengawal ada tercatat tentang penyelewengan seks ianya tidak bermakna setiap kumpulan masyarakat menganggapnya sebagai perlakuan seks yang menyeleweng.

Setiap masyarakat mempunyai kawalan secara 'formal' dan 'informal' terhadap tingkah laku seks, namun cara penekanan terhadap kawalan perlakuan adalah berbagai cara. Ianya bergantung pada keadaan dimana kawalan itu dikenakan. Sexual mores adalah luas variasinya, ianya bergantung dalam masyarakat mana penyelewengan seks itu berlaku. Bagi masyarakat bandar misalnya ia mempunyai berbagai 'subcultures' didalam kumpulan sosial dan kelas.

Kumpulan-kumpulan sosial dan kelas ini mempunyai norma-norma seks masing-masing. Apa yang dapat diterima didalam satu kontek 'subculture' mungkin dianggap sesuatu yang serious kepada yang lain. Misalnya dalam soal khelwat, ianya dapat diterima didalam kumpulan masyarakat yang bukan Islam dan juga orang-orang Islam sendiri yang terpengaruh dengan kehidupan moden. Tetapi bagi orang-orang yang berpegang kuat kepada agama Islam ianya dianggap sebagai sesuatu yang agak serious dan ianya sebagai penyelewengan.



### Perubahan Sosial dan Tingkah-Laku Seks

Gagnon dan Simon menganggap perubahan yang radikal terhadap kualiti dan kuantiti penerimaan seks didalam masyarakat semakin berkembang, dan ianya tidak dapat dinafikan lagi didalam masyarakat sekarang.<sup>10</sup> Golongan-golongan yang mementingkan keseronokan pada hari ini merasakan bila individu-individu membesar dan menjadi matang adalah perlu untuk memperaktikkan kebolehan seks mereka. Tambahan pula peluang untuk memperaktikkannya adalah jarang-jarang sekali. Meningkatnya kebebasan seks yang meluas hari ini adalah melalui mass-media terutamanya melalui filem, majallah dan buku-buku, ianya juga disebabkan oleh kebebasan untuk membincangkan soal-soal seks.<sup>11</sup>

Perkembangan sekular yang disertai dengan kejatuhan agama merupakan sebab utama manusia mengenyahkan pendapat-pendapat tradisi dan pihak agama mengenai soal seks. Perkembangan perhubungan dan pelajaran hari ini menjadikan sukar kepada kepercayaan 'conservative' dan tradisional mempengaruhi zaman. Tambahan pula didalam negara yang bercorak sistem perusahaan kapitalis, seks dianggap sebagai barangan yang menguntungkan bila diperniagakan. Bila seks dijadikan pengaruh perniagaan ianya dapat menarik perhatian awam. Golongan yang 'opportunistic' dan materialis lebih memberatkan kepentingan mereka daripada nilai dan moral masyarakat.

Wanita-wanita hari ini telah menuntut hak yang sama dengan lelaki. Begitu juga peranan seks telah berubah. Masyarakat mengiktirafkan wanita juga berhak mengalami 'keseronokan seks', dan pengenalan penecegah kehamilan menggalakkan lagi soal ini.

---

10) John H. Gagnon dan William Simon, "Perspective on Sexual Scene" Chicago Publishing Company, 1970. ms 1-3.

11) Marshall B. Clinard, ibid ms 501.



Pesatnya tingkah-laku seks pada hari ini telah melebihi daripada perlanggaran kepercayaan khasnya ugama, bahkan ianya muncul sebagai satu taraf seks (seksual standard) yang baru. Begitu juga khalwat ia merupakan satu standard yang baru dinegara kita pada masa ini. Secara primary khalwat bukanlah berdasarkan keputusan-keputusan individu, ianya kesan dari kumpulan-kumpulan yang 'significant' dalam konteks norma masyarakat mereka. Ianya mempunyai kaitan yang rapat dengan sosio-budaya.

Menurut Reiss 'courtship' yang terdapat sekarang mempunyai ciri yang boleh menggalakkan hubungan seks sebelum kahwin (termasuk khalwat) kerana peluang terbuka melalui pergaulan yang bebas, parti-parti, tari-menari, keadaan yang 'private' dan penerimaan budaya belia-belia pentingnya hubungan yang mesra.<sup>12</sup> Reiss memandang dalam konteks di Amerika Syarikat ciri-ciri yang membolehkan berlakunya persetubuhan secara haram. Dalam konsep negara kita pendapat Reiss dapat di gunakan iaitu kumpulan-kumpulan belia yang dalam percintaan sebagai ciri-ciri yang menggalakkan penerimaan khalwat. Ini disebabkan terbukanya peluang melalui 'temptation', dan 'privacy', juga pentingnya 'affection dalam hubungan yang berlainan seks.

---

12) Ira L. Reiss, "Premarital Sex as Deviant Behaviour": An Application of Current Approaches to Deviance", American Sociological Review, jilid 35, ms 83.



BAB DUAFAKTOR KHALWAT

Berlakunya khalwat adalah disebabkan oleh dua faktor penting yaitu faktor dalaman dan faktor luaran.

Faktor Dalaman

Faktor dalaman adalah merupakan faktor yang lebih penting antara kedua-duanya. Dengan faktor luaran tanpa sokongan faktor dalaman khalwat tidak mungkin akan berlaku. Faktor dalaman adalah perasaan dan emosi yang dialami oleh seseorang individu itu sendiri. Ia melakukan khalwat sebab didorong oleh perasaan dan emosinya. Tekanan emosi ini disebabkan oleh dorongan 'biological needs'. Di dalam memenuhi 'need' ini tiap-tiap individu mempunyai matlamatnya (goal) yang tersendiri.

Bagi Merton didalam memenuhi need ini sekiranya matlamat-matlamat tersebut dihalang individu akan mencari alternatif lain dan jalan keluar supaya matlamatnya tetap tercapai. Yang penting ialah mencapai matlamat, tidak kira bagaimanakah cara untuk mencapainya. Sekiranya cara yang sah tertukup, cara yang tidak sah akan digunakan untuk mencapai matlamat tersebut.<sup>1</sup>

Didalam mencapai matlamat seks, khalwat merupakan salah satu jalan keluar untuk memenuhi kepentingan seseorang individu. Jika individu itu mendapat tahu tempat yang akan dilakukan khalwat itu merbahaya dan terbuka ia akan cari tempat lain yang lebih

---

1) Robert K.Merton ..... " Social Structure and Social Theory " American Sociological Review, vol 3 no 672-682.

sehat. Tingkah laku dan perasaan manusia tidak dapat dikawal, sebab itu penyelewengan mudah berlaku pada mana-mana manusia sahaja sekiranya mereka tidak mempunyai kawalan terhadap diri sendiri dan bertanggung jawab.

Setelah memahami yang khalwat itu berlaku disebabkan oleh tekanan emosi, tetapi mengapakah individu-individu tidak dapat mengawal tingkah laku dan perasaan mereka? Dalam soal ini kita perlu faham sikap polaku-polaku khalwat tersebut. Sebabnya ialah kawalan rohani mereka itu lemah, dan nilai-nilai yang ada pada diri mereka sendiri.

Nilai-nilai yang dimaksudkan ialah nilai Agama. Apabila nilai agama itu dipandang rendah larangan-larangan agama akan dianggap ringan. Individu tidak akan merasa takut melakukan yang haram atau melanggar mana-mana nilai dan norma agama. Yang penting baginya ialah mencapai matlamat ia itu kepuasan personal dengan mengenyahkan nilai-nilai agama. Nilai agama yang bagaimanakah yang dimaksudkan yang patut dimiliki oleh tiap-tiap individu untuk mengolekkan mereka daripada melanggar norma-norma agama? Dengan melakukan Rukun Islam<sup>1</sup> yang lima belum tentu dapat mengawal seseorang itu dari melanggar ajaran agama.

Sekiranya seseorang itu mengetahui tentang agama dengan mendalam tetapi tanpa mempraktikkannya ia belum tentu akan terpisah dari melakukan sesuatu yang haram. Yang penting bagi seseorang umat Islam itu ialah menghayati nilai dan moral agama dengan perasaan yang ikhlas dan rela dari segi rohani dan jasmani. Individu wajib menyerahkan jiwa dan jasadnya kepada Tuhan.

Bila dikaitkan dengan pelanggaran didalam agama Islam hukuman yang sebenarnya yang akan diterima dari Tuhan cuma di Akhirat sahaja yang akan ditentukan. Dari itu manusia yang melanggar ajaran



Islam didunia tidak dihukum sepenuhnya di dunia. Soal inilah yang menimbulkan perasaan ragu-ragu dan was-was tentang pembalasan dari Tuhan. Sedangkan balasan-balasan yang 'tangible' belum dapat dilihat di dunia. Penentuan masa yang panjang inilah yang menggalakkan pelanggaran norma-norma agama.

Didalam dunia moden orang-orang yang melanggar norma-norma agama tidak merasa begitu takut pada Tuhan. Bahkan apa yang lebih ditakutkan ialah undang-undang yang dicipta oleh manusia sendiri. Contohnya mereka-mereka yang melakukan khalwat, walaupun diketahui khalwat itu haram dari segi agama. Golongan ini lebih takut kepada Pegawai Hal Ehwal Agama (Pencegah Maksiat), anggota polis dan khasnya undang-undang, sebab, sekiranya mereka tertangkap akan melibatkan nama baik, moral dan denda yang harus dibayar oleh mereka. Dari itu mereka cuba elakkan daripada terkena hukuman undang-undang dengan mencari jalan yang paling selamat.

Kawalan rohani merupakan asas yang terpenting dalam mengawal tingkah-laku tiap-tiap individu, ia merupakan faktor yang terpenting dalam melakukan segala jenis pelanggaran dan penyelewengan. Begitu juga dengan kes khalwat, tambahan pula dengan masyarakat yang 'heterogenous' hari ini yang menganggap ianya tidak begitu serius. Kemerosotan nilai-nilai rohani dan agama akan diterangkan nanti didalam bahagian urbanisasi nanti.

### Faktor Luaran

Faktor luaran lebih merupakan 'correlate' kepada faktor dalaman yang telah dibincangkan tadi. Faktor luaran ini sebagai 'catalyst' yang menggalakkan berlakunya khalwat. Seperti yang telah diterangkan dibahagian awal tadi faktor luaran ini dengan sendirinya



belum cukup kuat untuk mengatakan ianya **penting sekali** untuk berlaku khalwat.

Faktor luaran yang akan dibincangkan berpusat kepada urbanisasi yang mempunyai kaitan yang rapat dengan modenisasi. Ciri-ciri urbanisasi merupakan 'correlate' berlakunya khalwat. Tetapi harus difaham disini sekiranya faktor nilai agama dibahagian awal tadi tidak digabungkan khalwat tidak akan dianggap serius. Khalwat dianggap serius hanya kepada orang-orang Islam sahaja. Bagi yang bukan Islam khalwat (close proximity) dianggap penyelowengan juga tetapi ianya tidak dianggap begitu serius, tambahan pula mereka tidak mempunyai larangan-larangan yang khas didalam agama seperti Islam.

Faktor urbanisasi ini lebih merupakan 'catalyst' berlakunya khalwat sebab disamen sebelum pra-moden lagi telah ada masalah ini. Masalah moral ini wujud serentak dengan wujudnya manusia di dunia ini. Dari sudut sosiologi kita dapat membuat hipotesis bahawa kejadian khalwat yang semakin berleluasan adalah akibat perkembangan peringkat modenisasi. Dari itu khalwat berkembang dikawasan-kawasan yang sedang mengalami perubahan ekonomi dan sosial yang pesat. Urbanisasi yang berlaku serta ciri-ciri yang terdapat didalamnya meluaskan jurang pencapaian yang sebaliknya menyebarkan lagi perasaan kekecewaan termasuk kekecewaan seks.

Sebelum meninjau lebih jauh lagi kaitan antara urbanisasi dengan kejadian khalwat adalah lebih baik melihat ciri-ciri urbanisasi itu sendiri. Setelah memahami akan ciri-ciri urbanisasi ini akan mudah dikaitkan dengan kejadian khalwat itu sendiri.



Menurut Clinard "Urbanisasi adalah satu cara hidup".<sup>2</sup> Urbanisasi membawa perubahan-perubahan cara hidup satu-satu tempat dan kawasan. Ciri-ciri yang terdapat didalam urbanisasi adalah seperti berikut.

### Konflik Norma dan Nilai

Ciri terpenting urbanisma ialah kepentingan dan latar-belakang ahli masyarakat yang berbeza sedangkan dalam masa yang sama dalam kontek yang rapat antara satu dengan lain. Dalam masyarakat bandar individu-individu selalu didalam keadaan kurang tahu dalam serba hal. Keadaan ini membuatkan mereka merasa sukar untuk mengatur tingkah laku didalam norma-norma yang berlainan.

Komuniti bandar mempunyai variasi dari segi umur, kaum, latar belakang, pekerjaan, kepentingan, sikap dan nilai. Yang jelas sekali ialah kehidupan mereka dari segi kekayaan, kebolehan dan struktur kelas setiap individu.<sup>3</sup> Dari corak penduduk yang 'heterogenous' ini membentuk norma-norma dan nilai-nilai yang berbeza, yang membentuk konflik peranan sosial (conflicting social role).

Sikap impersonaliti hidup bandar meninggikan lagi kebebasan individu terhadap pemilihan norma-norma hidup. Konflik norma, peranan dan tingkah-laku yang standard menimbulkan satu keadaan dimana tidak ada satu standard 'sanction' dikenakan terhadap sesuatu penyelowengan.<sup>4</sup>

---

2) Marshall B. Clinard. "Urbanism as a way of life; Sociology of Deviant Behaviour. (1974) ms 48-57.

3) Noel p. Gist dan Sylvia Fleis Fava. "Urban Society, 5th ed. (New York) 1964. ms 118-145.

4) opcit ms 51.



Yang penting ialah mencari kekayaan dengan jalan apa sekalipun. Moral bukan lagi ukuran bagi seseorang untuk menentukan kejayaannya. Jika ia mempunyai harta kekayaan ia lebih mudah dikenali dan disanjung. Nilai terhadap moral tidak berapa berkesan lagi pada zaman ini jika dibandingkan dengan nilai material dan ekonomi.

### Perubahan Sosial Yang Pesat

Kehidupan dibandar sendiri memudahkan perubahan norma dan ideologi, juga sistem tingkah-laku mengubah struktur sosial dari segi hubungan antara individu dengan individu yang lain. Perubahan ini juga di sebabkan meningkatnya kegagalan kawalan 'informal' untuk menegakkan nilai dan ideologi tradisional. Perubahan sosial yang pesat dibandar-bandar ini menyebabkan orang-orang yang berhijrah kebandar terpaksa menyesuaikan diri mereka dengan seberapa segera. Perubahan tingkah-laku serta ideologi mengubah cara pemikiran individu, cara hidup yang lama yang bercorak tradisional tidak lagi praktik dalam masyarakat bandar. Ini disebabkan corak masyarakat bandar yang kompleks, individualistik, materialistik dan kepentingan serta nilai yang berbeza dengan masyarakat simple khasnya yang masih lagi bercorak tradisional.

Kawalan 'informal' yang tidak lagi berkesan dibandar-bandar menyebabkan individu-individu terpaksa mempunyai nilai yang tersendiri dalam mengawal tingkah-laku mereka. Yang tidak dapat mengawal dengan kekuatan rohaninya akan memudahkan berlakunya penyelewengan. Khalwat adalah salah satu daripada penyelewengan akibat daripada perubahan sosial yang pesat yang berlaku di bandar-bandar.



Dari nilai-nilai yang berbeza ini perlanggaran norma dalam satu-satu kaum tidak begitu ketara pada kaum yang lain. Khalwat bagi masyarakat Melayu yang mempunyai nilai agama yang tinggi dianggap sebagai satu penyelewengan yang serius, terutamanya bagi masyarakat yang simple. Tetapi bagi masyarakat yang kompleks ianya tidak begitu terasa kepada mereka. Orang-orang Melayu yang beragama Islam dibandar-bandar mengambil kesempatan didalam keadaan yang begini.

Dibandar-bandar diletakkan rekreasi dan hiburan berpegang-pegang tangan adalah satu perkara biasa. Begitu juga diwaktu malam bila pasangan-pasangan berkhawat dan bercumbu-cumbu telah menjadi satu norma bagi masyarakat bandar. Orang-orang Islam mengambil kesempatan beginilah untuk berkhawat walau pun menyedari yang ianya salah dari segi agama.

Agama merupakan nilai kepercayaan bagi setiap kaum. Begitu juga halnya dengan orang Melayu yang beragama Islam. Ramai dari mereka ini telah berubah nilai dan cara hidup akibat dari pengaruh dan cabaran hidup dibandar. Agama Islam yang dipraktikkan oleh orang Melayu pada hari ini amat berbeza dengan agama Islam yang sebenarnya. Orang yang mempunyai pengetahuan agama yang tinggi tidak begitu disanjung, bahkan masyarakat lebih memuliakan orang yang kaya dan mempunyai status yang tinggi.

Masyarakat lebih mementingkan mencari kekayaan didunia daripada menjalankan amalan agama. Dari itu nilai agama kian merosot dan ianya tinggal sebagai lambang sahaja. Islam bagi orang Melayu pada hari ini cuma dari segi lahirnya sahaja, dari segi amalan tidak dipraktikkan dengan sepenuhnya. Bila nilai terhadap agama telah



merosot dan tidak adanya sanction dari masyarakat, orang-orang Islam boleh melakukan larangan-larangan agama dengan sewenang-wenangnya. Masyarakat disekeliling tidak akan ambil peduli tentang apa yang berlaku sama ada baik atau pun buruk, wajib atau pun haram.

Masyarakat Melayu amnya lebih tertarik kepada hiburan dan rekreasi terutamanya pengaruh-pengaruh sekularisme dari luar. Mereka rasakan apa yang dilakukan oleh orang lain mereka juga mempunyai hak dalam melakukannya. Khalwat bukan merupakan satu perkara yang aneh bahkan ia kini merupakan satu 'subculture' didalam masyarakat bandar.

Masyarakat bandar pada hari ini terutamanya belia-belia dan muda-mudi adalah bebas bergaul tanpa sekatan. Tingkah laku individu-individu adalah terpulang pada diri masing-masing. Orang Melayu pada hari ni juga tidak mahu ketinggalan dengan cara hidup yang 'sophisticated' dan bersama-sama mengejar kemajuan yang ditimba dari barat. Bersekedudukan atau 'trial marriage' merupakan satu cara hidup dan sebagai satu norma yang baru bagi masyarakat Melayu. Pasangan-pasangan adalah bebas melakukan sesuka hati mereka asalkan tidak mengganggu hak orang lain/.

Sekatan penghamilan dan pengguguran mudah dijelaskan dimana-mana sahaja pada hari ini asalkan sahaja mampu membiayainya. Dengan itu pasangan-pasangan tidak merasa takut atau was-was sekalipun untuk melakukan hubungan joni. Dengan itu khalwat boleh dikatakan itu penyelewengan yang kecil sahaja dan tidak serius sama sekali. Tambahan masyarakat moden pada hari ini mengiktiraf



perlunya perkenalan antara lelaki dan perempuan sebelum melangsungkan perkahwinan. Dengan itupandangan pasangan muda-mudi berdua-duaan (courtship) merupakan satu norma dalam masyarakat bandar. Pasangan-pasangan merasakan adalah perlu bagi mereka bercinta-cinta dan berkenalan dengan lebih rapat antara satu dengan lain. Tujuannya ialah untuk memastikan sama ada kedua-dua mereka dapat menyesuaikan dan bersefahaman antara satu dengan lain. Disamping itu terdapat juga pasangan-pasangan mengambil kesempatan berkhawat sebagai satu jalan keluar untuk mencari ketenangan jiwa, kepuasan seks, dan juga sebagai hiburan zahir dan bathin. Kesimpulannya khawat ini dapat diterima dalam norma-norma masyarakat moden yang mempunyai nilai-nilai yang kompleks. Wujudnya norma-norma yang kompleks ini membentuk kepada perubahan nilai dalam masyarakat.

Didalam masyarakat tradisi yang bercorak 'organic solidarity' nilai agama adalah aspek yang terpenting daripada aspek-aspek yang lain. Keteguhan agama merupakan lambang ketinggian moral seseorang individu. Masyarakat memandang serius kepada golongan yang berkhawat. Untuk menutup malu pasangan-pasangan tersebut ada yang dipaksa berkahwin. Sanction yang begini menjadikan ahli-ahli masyarakat takut untuk melanggar norma-norma yang terdapat didalam masyarakat mereka.

Didalam masyarakat yang kompleks yang bercorak 'mechanical solidarity' nilai agama tidak begitu penting seperti masyarakat simple. Setiap individu dibandar lebih mementingkan keteguhan ekonomi untuk menjamin kehidupan yang lebih stabil. Ikatan terhadap agama tidak akan dapat meninggikan taraf ekonomi seseorang itu.



Ideologi yang berbesa serta norma yang kompleks memberi peluang berlakunya khalwat; kerana tidak adanya sanction dari masyarakat. Masyarakat tidak akan memulaukan mereka atau pun 'gossip' tentang mereka ini kerana khalwat merupakan satu sub-culture yang dapat diterima oleh masyarakat. Contohnya kalau-lah pasangan yang melakukan khalwat mempunyai jiran yang tinggal berhampiran dengan tempat tinggal mereka, jiran ini akan bersikap tidak ambil peduli dan menutup sebelah mata. Konsep mereka tidak mahu menjaga tepi kain orang, apa yang berlaku dihadapan mata mereka adalah hal orang lain dan tidak kena mengena dengan diri mereka. Sikap individualisme inilah yang menggalakkan berlakunya penyelewengan seperti khalwat tadi. Tambahan pula jika jiran yang disebutkan tadi dari bangsa dan agama lain akan membuat pasangan yang berkhalwat tadi tidak merasa was-was langsung. Sebabnya kepentingan dan nilai mereka adalah berbesa.

### Mobiliti

Pengangkutan moden menyebabkan manusia dapat bergerak dengan lebih cepat lagi dari satu tempat ke satu tempat yang lain. Mobiliti secara ini juga membolehkan manusia berhubung lebih kerap antara satu dengan lain, dan peluang untuk berjumpa dengan orang asing adalah terbuka. <sup>5</sup>

Pada abad yang lalu seorang manusia mungkin seumur hidup tidak pernah keluar dari kampung halamannya dan mungkin tidak pernah langsung melihat orang asing (strangers). Tetapi dengan kemudahan mobiliti yang terdapat pada hari ini segala-galanya dapat berlaku dengan cepat .



Sungguh pun mobiliti menyebabkan perhubungan yang pesat disamping itu ia juga membawa kesan-kesan yang kurang baik:

- 1) Melemahkan perhubungan dengan komuniti setempat lebih-lebih lagi perhubungan persemuakan.
- 2) Menjadikan individu-individu kurang berminat dalam membentuk satu komuniti yang standard.
- 3) Menambahkan lagi hubungan dengan kelompok 'secondary' yang coraknya berlainan dan 'heterogenous'. Dari itu ia melemahkan lagi hubungan dan kawalan sosial dengan ahli kelompok setempat (local primary group).<sup>6</sup>

Dengan kemudahan dan keburukan mobiliti yang memberikan kesan yang negatif dapat kita kaitkan bagaimana ia dapat menggalakkan khalwat berlaku. Ditinjau dari kemudahan-kemudahan mobiliti tadi kita dapati individu-individu mudah bertemu dengan sesiapa sahaja yang dihajati asalkan mempunyai kemampuan. Bila mobiliti dapat mengurangkan hubungan yang rapat dengan kelompok asalnya (primary group) individu merasakan dirinya bebas dari kawalan dan tekanan. Satu komuniti yang standard baginya tidak wujud, dari itu apa yang berlaku pada dirinya tidak akan disedari oleh 'local primary group'nya.

Mobiliti juga memberi peluang kepada individu-individu mengenal norma-norma dan perlakuan yang berbeza. Contohnya seorang gadis yang berasal dari luar-bandar yang berhijrah ke bandar terpaksa mengalami norma-norma sosial yang baru. Ditempat yang

---

6) Clinard. ibid ms 53.



baru ia merasakan hilangnya hubungan yang personal, hubungan kekeluargaan, jiran tetangga dan kawan rapat. Disamping itu ia juga merasakan norma-norma dan nilai-nilai yang ada ditempat asalnya tidak praktik lagi dibandar. Dari itu ia terpaksa mendapatkan teman-teman yang baru untuk menyesuaikan dirinya dan mengubah kepada norma-norma yang baru dari norma-norma yang lama. Dengan itu juga ia dapat mengubah peranan sosialnya. Disini gadis yang dimaksudkan tadi amat mudah terpengaruh dengan cara penghidupan dibandar yang moden. Anasir-anasir yang baru dipelajarinya termasuklah penyelewengan, antaranya termasuklah khalwat sekiranya gadis tersebut tidak mempunyai persediaan yang mencukupi.

#### Materialisme

Pemilikan kebendaan sebagai satu kepentingan utama bagi masyarakat bandar. Seseorang individu itu lebih dikenali tentang apa yang dimilikinya lebih daripada tuan miliknya. Masyarakat menilai seseorang itu dengan kekayaan yang dipamerkan ia itu barang-barang mewah seperti kenderaan, pakaian, jenis rumah, perkakas rumah, gaji dan harta yang dimiliki oleh seseorang itu. Masyarakat lebih menekankan kepada simbol status dan kedudukan ekonomi seseorang individu itu.

Nilai materialisme menjadi semakin penting didalam kehidupan bandar. Segala-galanya dinilai dengan wang. Dari itu setiap penduduk bandar cuba sedaya upaya untuk meneguhkan kedudukan ekonomi mereka. Yang miskin mahu menjadi kaya, dan yang kaya pula mahu bertambah kaya dan cuba mempertahankan kedudukan mereka.



Cara mencapai kedudukan sosial juga berbeza dibandar-bandar. Sekiranya peluang mencapainya dengan jalan yang sah tertutup, jalan-jalan yang tidak sah akan digunakan untuk mencapai matlamat kedudukan sosial. Yang pentingnya ialah wang dan material. Jika kesempatan terbuka ianya akan digunakan dengan sepenuhnya. Walau pun caranya kadang-kadang bertentangan dengan undang-undang dan nilai agama. Berbagai jenis penyelewengan disebabkan oleh wang. Keruntuhan moral juga disebabkan oleh wang, begitu juga jenayah yang berpunca dari wang juga. Sebab itulah didalam peribahasa Inggeris disebutkan "Money is the root of evils".

Dalam kaitannya dengan khalwat kita cuba melihat bagaimana nilai materialisme memainkan peranannya. Seorang lelaki yang mahu mendapatkan tarikan daripada perempuan akan cuba menggunakan kuasa materialnya. Gadis-gadis bandar yang moden, lebih mudah mendampingi lelaki yang mempunyai kedudukan ekonomi yang baik dan status sosial yang tinggi. Sigadis mungkin tidak akan keberatan setakat menemani lelaki tersebut kerana ini akan memberi kesempatan menikmati kemewahan si lelaki itu. Sekiranya si lelaki berkereta akan memudahkan sigadis itu bersier-siar dengan lelaki tersebut, makan di restoran yang baik, menginap di hotel yang mahal dan mungkin juga akan diberi saguhati berupa wang. Gadis yang termakan budi tidak merasa keberatan memenuhi kehendak si lelaki pula. Cara beginilah yang menyebabkan peluang berlakunya khalwat. Wang sebagai penarik untuk menarik wanita, dan lelaki mengharapkan balasan dalam bentuk 'reward' dengan mengikut kehendak



meroka.

Begitu juga dengan kelas bawahan. Contohnya seorang lelaki berjumpa dengan seorang perempuan di tempat hiburan, di taman bunga, di tempat rekreasi atau di mana-mana sahaja secara 'accident' dan pengenalan itu membawa kepada kemesraan. Lelaki itu akan cuba berbudi dengan mengajak menonton wayang, pergi makan dan bersiar-siar, seterusnya mungkin juga berkhawat. Perkara begini mungkin juga mengambil masa yang singkat atau melalui beberapa pertemuan (date). Jika peluang berkhawat telah dialami buat beberapa kali lelaki mungkin juga mengharapkan peluang yang lebih dari itu, contohnya berhubung jenis. Ia mengharapkan balasan (reward) dengan apa yang telah dibayarkan dengan wang ringgit. Dari sinilah yang menggelakkan berlakunya sina atau rogol. Rogol akan berlaku bila lelaki dapati peluang baginya terbuka sedangkan gadis belum merelakan dirinya lagi. Disini lelaki akan hilang kesabaran dan nafsu lebih kuat dari iman. Sekiranya gadis merelai sina boleh berlaku dimana saja asalkan selamat dari masyarakat dan undang-undang. Ianya boleh di rumah, di hotel dan dalam semak pun jadi. Kesimpulannya ialah seks didorongkan oleh kuasa wang.

Kepuasan seks dalam masyarakat urban melibatkan bayaran, baik dari segi pelacuran dan kelieran seks (sexual promiscuity) termasuk khawat. Bagi pelacuran bayaran dimestikan kerana kepuasan seks. Dalam hubungan khawat pula bayaran mungkin secara belanja makan, menonton wayang, beli pakaian dan lain-lain. Cuma kedua-dua bentuk penyedewangan yang disebutkan melibatkan emosi yang berbeza.

Bagi gadis-gadis yang berasal dari luar bandar yang kahi-



dapan terdolak ramai yang telah berhijrah kebandar. Penghijrahan ini disebabkan faktor menarik dibandar, untuk mendapatkan peluang pekerjaan dan juga kemudahan-kemudahan yang terdapat dibandar seperti pusat membeli-belah, tempat-tempat rekreasi dan hiburan. Kebanyakan tujuan mereka datang kebandar ialah untuk mencari pekerjaan, dan meninggikan status sosial mereka dari keadaan sebelum berhijrah kebandar. Dibandar mereka juga berhak mengumpul kekayaan. Akibat dari inilah ada diantara mereka yang mencari kekayaan dengan secepat mungkin. Maka wujudlah pergaulan bebas dengan tiada 'commitment'. Adalah merupakan satu perkara biasa bila sigadis bertukar-tukar pasangan semata-mata kerana kepentingan kedudukan sosialnya. Keadaan yang memaksa serta kesempatan yang ada membenarkan tingkahlaku yang menyeleweng berlaku.

### Individualisme

Anggota masyarakat bandar merasakan mereka perlu menjaga kepentingan diri sendiri dari orang lain. Dari itu mereka cuba meninggikan status mereka dari usaha mereka sendiri. Kegembiraan personal adalah matlamat hidup mereka. Setiap individu merasakan ia perlu bersaing dengan ahli-ahli lain dalam masyarakatnya. Dengan itu kadar persaingan semakin semakin bertambah bila sikap individualistik ini dirasakan amat penting oleh ahli-ahli dalam masyarakat bandar.<sup>7</sup> Individualisme dan persaingan yang ekstrim melibatkan penyelewengan dan masalah sosial yang lebih serius.

---

7) Clinard, op. ibid 54.



Sikap 'sophisticated' pada diri individu-individu yang mendiami bandar-bandar besar membuatkan mereka menjaga 'privacy' mereka daripada dicerebohi oleh orang lain. Tingkah laku dan status seseorang itu ditentukan oleh orang lain melalui 'self-preservation' seseorang itu.

Dalam masyarakat secondary 'mechanical solidarity' menyebabkan hilangnya perasaan 'kekitaan (we feeling). Bila wujudnya sikap yang demikian bermakna masyarakat tidak akan ambil peduli apa yang dilakukan oleh orang lain, itu merupakan 'private-life' dan kebebasan bagi tiap-tiap individu. Sikap yang beginilah yang membuka peluang terhadap penyelewengan didalam masyarakat. Didalam satu komuniti ahli-ahlinya tidak tahu apa yang sebenarnya berlaku disekeliling mereka. Jika mereka tahu pun mereka tidak akan ambil peduli.

Sikap individualisme ini secara tidak langsung melonggarkan kawalan sosial dalam masyarakat. Khalwat yang berlaku juga disebabkan oleh kawalan yang longgar serta masyarakat sekeliling yang individualistik. Dalam masyarakat bandar sekiranya ada orang yang tahu adanya pasengen yang berkhawat atau pun bersekedudukan tidak ada apa-apa tindakan yang akan diambil. Mengambil tahu hal hal orang lain tidak akan memberi faedah dan mungkin juga membahayakan diri orang yang suka menjaga tepi kain orang lain. Individu bertindak dengan apa yang difikirkan berfaedah bagi dirinya sendiri.

Bagi masyarakat luar-bandar pula mempunyai hubungan yang rapat iaitu 'organic solidarity', sekiranya ada orang yang tahu atau nampak sesuatu kejadian sumbang seperti khalwat contohnya,



ia akan mengambil tindakan yang tertentu. Selalunya kejadian yang begini dilaporkan kepada ketua kampung, imam, bilal atau mana-mana orang tua kampung yang dihormati. Pasangan-pasangan yang sedang berkhawat akan diserbu dan ditangkap, mereka mungkin diserahkan kepada pihak polis atau dikenakan 'sanction' mengikut keadaan tempat. Ada juga pasangan-pasangan yang dipaksa berkahwin, dipukul, dipulaukan atau dihalu keluar dari kampung tersebut. Kejadian seperti ini dianggap memalukan nama keluarga dan juga nama baik sesebuah kampung.

Dibandar-bandar untuk mendapatkan pertolongan orang lain secara sukarela adalah amat sukar. 'Service' dalam masyarakat bandar memerlukan bayaran. Nilai material dan sikap individualistik ini berkait rapat antara satu dengan lain.

Secara ringkas dapatlah dibuat kesimpulan sikap individualisme itu mengakibatkan kelonggaran dalam kawalan sosial, dan dengan itu menjadikan khawat sebagai satu 'subculture'.

#### Kawalan Secara Formal

Didalam masyarakat simple 'conformity' terhadap norma sosial adalah amat berkesan melalui kawalan secara informal. Mereka-mereka yang melanggar norma-norma sosial dikenakan sanctioan oleh komuniti mereka. Dibandar-bandar pula tidak wujud kawalan secara informal, dan masyarakat tidak mudah 'conform' dengan norma-norma sosial mereka. Yang wujud ialah kawalan secara formal contoh nya undang-undang.

Ahlu-ahli dari komuniti masyarakat simple takut untuk melakukan khawat lebih-lebih lagi jika ditempat sendiri. Sebab



itu dikatakan mereka mudah 'conform' kepada norma sosial dan kesan daripada sanctionnya. Kawalan secara informal dan sikap kekitaan membuatkan ahli-ahli komuniti bertanggung-jawab menjaga nama baik masyarakat. Tambahan pula fungsi agama memainkan peranan penting didalam masyarakat 'primary' yang begini.

Bagi masyarakat bandar kawalan terhadap pelanggaran norma-norma terpaksa dikawal oleh institusi yang khas untuk kesan yang benar-benar efektif. Konflik norma yang terdapat dibandar-bandar melemahkan kuasa ibu-bapa serta kawalan secara tradisi. Ibu-bapa dibandar jarang-jarang mempunyai masa yang lapang dengan anak-anak. Kerenggangan hubungan ibu-bapa dengan anak-anak menyebabkan anak-anak bebas melakukan apa sahaja yang mereka suka dan mungkin tanpa pengetahuan ibu-bapa.

Tanggungjawab dan kawalan terhadap tingkah-laku masyarakat dibandar diserahkan kepada institusi tertentu seperti polis, mahkamah dan agensi-agensi kerajaan seperti sekolah-sekolah dan pusat-pusat pemulihan. Kanak-kanak diberikan pendidikan disekolah-sekolah kerana ia merupakan sumber sosialisasi kepada mereka. Di peringkat sekolah ini mereka belajar tatasusila dan nilai moral walaupun secara tidak langsung.

Institusi undang-undang merupakan satu sistem kawalan yang mengawal tingkah laku yang menyelieweng dan juga pelanggaran norma-norma. Khalwat juga dikawal oleh undang-undang, sekiranya ada pasangan yang ditangkap berkhawat oleh polis atau pun Penyiasat Hal-Ehwal Agama, mereka akan didakwa dan dikenakan sanction oleh undang-undang. Jadi yang mereka takutkan ialah penguatkuasa dan undang-undang.



Sebagai kesimpulan dapatlah kita ~~membuat kesimpulan~~ ciri-ciri yang terdapat didalam urbanisasi ini berkait rapat antara satu dengan yang lain. Ciri-ciri konflik norma dan nilai, perubahan sosial yang pesat, mobiliti, materialisma, individualisma, dan kawalan secara formal merupakan 'correlate' kepada berlakunya khalwat. Ciri-ciri inilah juga yang menggalakkan meningkatnya kejadian khalwat dibandar-bandarpada hari ini, terutamanya bandar-bandar besar dimana urbanisasi berkembang dengan pesat.

Perlu juga diingat urbanisasi ialah faktor luaran sahaja, ia lebih merupakan masalah 'secondary'. Yang pentingnya ialah faktor dalaman yang lebih merupakan masalah primary. Masalah kawalan rohani dan kemerosotan nilai agama adalah faktor yang paling penting. Masalah inilah yang harus diselesaikan terlebih dahulu. Masalah yang wujud akibat urbanisasi sukar untuk dihapuskan, dan berkait pula dengan masalah dalaman tadi. Menghapuskan urbanisasi bermakna menghentikan pembangunan dan kemajuan. Keadaan begini tidak mungkin dapat dilakukan.

Dari itu masalah rohani merupakan asas yang terpenting dan berkait rapat dengan nilai dan amalan-amalan agama. Soal ini akan dibincangkan dengan lebih mendalam lagi mengenai soal khalwat dan kaitannya dengan agama, dan juga cara mengatasinya dari skop agama dibab yang akhir nanti.



BAB KETIGA

KEJADIAN KHALWAT DI BANDARAYA PULAU PINANG DAN PERBANDINGANNYA  
DENGAN DI BANDAR BUKIT MERTAJAH.

Pendahuluan

Dari kes-kes khalwat yang dikaji dari Pejabat Khadi Mahkamah Syariah Bandaraya Pulau pinang, didapati kes-kes yang ada cuma untuk 4 tahun sahaja iaitu dari 1974 hingga 1977. Dari kes-kes ini, pada tahun 1974 hanya terdapat 4 kes sahaja, tahun 1975 - 13 kes, tahun 1976 32 kes dan 1977 - 4 kes sahaja (sehingga April 1977).

Bagi tahun 1974 kajian tidak akan dapat ditumpukan kerana terlalu kurang kes-kesnya, mungkin pada tahun itu tidak dijalankan kuat kuasa dengan sepenuhnya serta pengawasan dari pihak-pihak yang berkenaan. Lagi pun keterangan-keterangan untuk tahun itu tidak lengkap. Dari itu kes-kes untuk tahun 1974 akan ditinggalkan. Begitu juga bagi tahun 1977 akan ditinggalkan kerana kajian ini dijalankan pada bulan April dan ketika itu hanyaterdapat 4 kes sahaja.

Dengan itu kejadian khalwat yang akan dikaji ditumpukan khas pada tahun 1975 dan 1976 sahaja. Pada awalnya kajian ini dicadangkan untuk melihat kadar perkembangan khalwat di Pulau Pinang sejak tahun 1970 lagi, disebabkan kes-kes sejak tahun itu tidak ada kajian yang bercorak demikian tidak dapat dijalankan. Kajian ini dianggarkan tidak berapa lengkap, namun demikian dari kes-kes 1975 dan 1976 akan dapat memberi gambaran serba ringkas tentang kejadian khalwat di Pulau Pinang.



Kajian yang dijalankan cuma berdasarkan pada kes-kes yang terdapat di Pejabat Khadi Bandaraya sahaja, iaitu dari tangkapan-tangkapan yang telah dilakukan. Dengan ini kajian yang dijalankan tidak dapat memperlihatkan kejadian khalwat yang luar daripada kes-kes yang terdapat di pejabat khadi ini. Memang tidak dapat dinafikan khalwat tidak hanya berlaku pada kes-kes yang terdapat di pejabat khadi ini sahaja, kerana untuk menangkap semua pasangan-pasangan Islam yang berkhawat di Pulau Pinang adalah diluar kemampuan pihak yang berkenaan. Khalwat berlaku dimana-mana sahaja, ianya mempunyai 'low-visibility' dengan sebab itu ia sukar dikesan. Mereka-mereka yang melakukan khalwat berusaha melakukannya ditempat-tempat yang dirasakan selamat dari pihak yang berkuasa dan orang ramai.

Pasangan-pasangan yang ditangkap adalah dari tempat-tempat yang terbuka dan 'high-visibility'nya. Bagi pasangan-pasangan yang berkhawat ditempat yang lebih selamat dijangkakan lebih ramai dari pasangan-pasangan yang melakukannya di tempat-tempat yang terbuka, lebih-lebih lagi jika dibandingkan dengan yang ditangkap.

Boleh dikatakan hampir semua pasangan-pasangan yang ditangkap adalah dilakukan oleh pihak polis. Polis mempunyai kuasa menangkap pasangan-pasangan Islam yang berkhawat. Mungkin perkara ini tidak disedari oleh mereka yang berkhawat dan jahil pula tentang Undang-Undang Pentadbiran Ugama Islam. Dari itu khalwat mungkin tidak dipandang begitu serius di Pulau Pinang.

Perkara ini dipandang ringan oleh pihak yang berkhawat ini kerana di Pulau pinang masih belum ada Pegawai Pencegah Maksiat atau lebih dikenali dengan Pemeriksa Hal-Ehwal Ugama Islam seperti yang



terdapat di Wilayah Perskutuan dan beberapa buah negeri lain di Malay-sia Barat. Mungkin sebab inilah mereka rasakan pihak polis tidak ada kuasa untuk menangkap mereka yang berkhalwat. Menurut bualcara dengan OCPD Balai Polis Beach Street dan beberapa orang anggota polis ada pasangan-pasangan yang sedang berpoluk-poluk tidak menghiraukan langsung sekiranya mereka ternampak mana-mana anggota polis yang sedang bertugas. Mereka tidak mepedulikan anggota-anggota polis tadi atau pun meninggalkan tempat mereka. Mereka rasakan tidak menyalahi dari segi undang-undang moyebabkan mereka ditangkap. Mereka mengetahui tentang hal ini sehinggalah mereka ditangkap dan dibawa ke balai polis untuk ditenan.

Menurut OCPD Balai Polis Beach Street lagi, anggota-anggota polis yang menangkap pasangan-pasangan yang berkhalwat bukanlah bertujuan untuk mencari orang-orang yang sedang berkhalwat. Tangkapan yang berlaku adalah secara terserempak (coincident) kerana bertemu dengan mereka-mereka yang sedang berkhalwat ini. Contohnya tujuan anggota-anggota polis meronda ditempat rekreasi Padang Kota ialah untuk menjaga keselamatan awam ditempat itu. Ini disebabkan ditempat tersebut selalu terjadi peras ugut, seluk saku, salah guna dadah dan lain-lain jenayah lagi.

Bagi pihak polis tugas menjaga keselamatan awam adalah lebih penting, dan mereka tertakluk kepada undang-undang awam, ianya lebih bercorak umum dan tuspuan kepada seluruh masyarakat. Tangkapan-tangkapan mereka akan diserahkan kepada Mahkamah Awam, kecuali kes khalwat dan yang bersangkutan dengan ugama yang diserahkan kepada Mahkamah Syariah. Dari itu kita sedari polis-polis ini bukanlah bertujuan mencari mereka yang berkhalwat, tetapi sekiranya terjumpa dengan mereka adalah ter-



pulang pada budi bicara polis-polis ini untuk menangkap mereka atau tidak. Anggota-anggota polis ini juga merasakan tangkapan harus dilakukan kerana tanggungjawab mereka sebagai orang Islam, ini memandangkan aduan-aduan yang dilakukan adalah terdiri dari anggota polis yang beragama Islam.

#### Kes-kes yang dibicarakan

Didalam tahun 1975 pasangan-pasangan yang telah dibicarakan dibawah undang-undang khalwat seramai 13 pasangan. Pada tahun 1976 seramai 32 pasangan. Ini menunjukkan jumlah yang dibicarakan kerana kes-kes berkhawat telah bertambah seramai 19 pasangan atau pun sebanyak 40.6 peratus. Dari data-data ~~yang~~ yang dapat dikutip meliputi dari segi masa, tempat, umur, asal tempat, denda dan bangsa.

Data-data yang akan diberikan nanti tidaklah begitu lengkap kerana disana sini terdapat kekurangan dari segi fakta-fakta yang disebutkan diatas. Dari itu angka-angka peratus yang akan digunakan adalah berdasarkan dari jumlah unit-unit yang ada. Contohnya untuk melihat umur dari 20 sample cuma <sup>15</sup> sahaja yang diketahui umurnya, yang 5 lagi tidak diketahui. Dari itu jumlah peratus umur akan dikira dari 15 sahaja tetapi tidak dari 20.

Kondaan seperti yang disebutkan tidak dapat dielakkan kerana kajian ini cuma berdasar dari keterangan-keterangan yang ada dimahkamah syariah sahaja. Kadang-kadang data-data seperti tempat asal, umur dan pekerjaan tidak dipentingkan oleh pihak mahkamah. Yang mustahaknya ialah kejadian khalwat itu sendiri seperti perlakuan, keadaan tempat dan masa mengikut yang tercatat didalam undang-undang khalwat sendiri.



Butir-butir mengenai pekerjaan pelaku, dan latar belakang tidak dicatatkan didalam borang tuduhan (charge sheet) kerana tidak mempunyai kaitan langsung dengan mahkamah. Kalau ada pun butir-butir mengenai pekerjaan adalah tidak mencukupi dan tidak dapat mowalili yang lain untuk dianggap sebagai purata.

Butir-butir yang agak lengkap pun adalah berdasarkan dari salinan repot polis yang dilaporkan oleh orang yang mengadu atau anggota polis yang menangkap. Salinan repot polis ini adalah lebih lengkap daripada borang tuduhan dimahkamah. Yang terdapat dalam borang tuduhan hanya: nama, alamat, masa berlaku, tempat kejadian, kesalahan dan hukuman. Data-data ini adalah tidak mencukupi untuk menganalisa kejadian dengan lebih berkesan. Dari itu keterangan yang lengkap adalah didapati dari repot polis, sekiranya salinan repot polis ini tidak ada keterangan dari borang tuduhan mahkamah akan tetap digunakan juga.

#### TEMPAT (Ecological Situation)

Tempat-tempat yang mudah dikesan berlakunya khawat , ialah ditempat-tempat yang terbuka dan mempunyai 'high visibility'nya. Tempat yang begini delalunya terbuka pada pandangan masyarakat, tempat-tempatnya ialah tempat istirahat awam, tempat rekreasi awam, tempat hiburan dan tempat-tempat yang sunyi yang memberikan 'privacy' dan mudah berpasangan. Tempat rekreasi yang paling popular di Pulau Pinang ialah Padang Kota dan Botanical Garden. Tempat-tempat begini selalu dilawati oleh golongan-golongan kelas rendah dan menengah.



Jadual 1. Tempat Berkhalwat Di Pulau Pinang berdasarkan  
dari Mahkamah Syariah Pulau Pinang

TEMPAT	1975	1976
Tempat rekreasi:		
1) Padang Kota	12	26
2) Botanical Garden	-	2
Hotel	1	-
Lain-lain tempat	-	4
JUMLAH	13	32

Angka-angka menunjukkan pasangan.

Dari data diatas jelaslah tangkapan-tangkapan yang di lakukan keatas pasangan yang berkhawat ialah ditempat rekreasi awam terutamanya Padang Kota. Padang Kota memang popular di Pulau Pinang, bahkan bagi pelancong-pelancong tempatan tempat ini agak terkenal. Padang Kota juga dikenali dengan nama "Fort Cornwallis", kerana ia merupakan tembok kota yang dibena pada zaman penjajah untuk mengelak serangan musuh.

Kedudukan tembok Fort Cornwallis ini memang sesuai dan 'strategic' sekali bagi pasangan-pasangan untuk berkhawat. Tempat yang paling disukai sekali ialah diatas tembok, yang mempunyai tempat-tempat yang tersembunyi tembok-tembok bekas tempat meriam zaman penjajahan dahulu.

Tempat-tempat lain yang berhampiran dengan Fort Cornwallis



ialah dibawah pokok-pokok besar yang rendang ditepi tembok kota tersebut. Dibawah pokok-pokok ini disediakan bangku-bangku tempat duduk. Keadaan Fort Cornwallis dan kawasan sekelilingnya diwaktu malam agak gelap. Seseorang yang berdiri lebih kurang 50 meter jauhnya dari tempat-tempat ini tidak akan <sup>nampak</sup> orang-orang yang berada ditempat-tempat itu. Tambahan pula bagi orang-orang yang belum biasa akan merasa was-was dan takut untuk naik keatas tembok kota itu jika berseorangan. Tempat-tempat ini sengaja dibiarkan gelap pada waktu malam oleh pihak yang berkenaan, melainkan tempat yang agak jauh sedikit dari tempat itu seperti ditepi laut dan ditempat makanan awam. Tempat-tempat ini disediakan dengan lampu-lampu yang terang benderang dan tempat-tempat duduk.

Padang Kota ini dari waktu petang hinggalah kelewat malam sering dikunjungi oleh orang-orang yang mahu beristirahat. Kebanyakan dari merekaini terdiri golongan bawahan dan juga terdapat dari kelas-kelas menengah. Tempat ini dirasakan amat sesuai bagi golongan bawahan kerana ia merupakan tempat yang murah untuk berihat ~~sambil~~ sambil merasa tiupan angin laut dan menjemu selera di medan makan yang disediakan ditempat itu. Disamping itu juga muda mudi mengambil kesempatan untuk berkenalan dan bernesra-mesra. Bagi yang kurang malu tempat yang begini amat mudah untuk mencari kenalan baru, baik untuk sementara maupun untuk selama-lamanya.

Botanical Garden atau lebih dikenali dengan 'Waterfall' adalah merupakan tempat rekreasi awam juga. Jauhnya tempat ini lebih kurang 5 batu dari bandaraya Pulau Pinang. Ianya cuma dilawati



disiang hari sahaja dari pagi hingga kepetang. Selaunya tempat ini gemar dikunjungi pada hari-hari minggu dan hari kelepasan awam. Tempat ini ialah kawasan tumbuhan-tumbuhan hutan yang dijaga dengan rapi. Kalau ada pun khalwat berlaku ditempat ini hanya pada siang hari sahaja dan tidak diwaktu malam, itu pun setakat ini belum ada lagi pasangan-pasangan yang ditangkap disiang hari di Botanical Garden ini. Tempat ini tidak dikunjungi diwaktu malam kerana keadaannya sangat gelap dan menakutkan dan ianya adalah hutan. Lagi pun tempat ini jauh dari tempat awam yang lain dan tidak ada pengangkutan pada waktu malam, khasnya perkhidmatan bas.

Didalam data yang diberikan terdapat 2 kes yang istimewa. Pasangan-pasangan ini ditangkap ketika sedang berkhawat pada jam 3.40 pagi. Mereka ditangkap oleh polis yang sedang meronda ditempat itu. Kedua-dua gadis yang ditangkap adalah pekerja-pekerja dari sebuah kilang yang sama. Pasangan lelaki kedua-dua gadis tadi berbangsa Tamil, mereka tidak dikenakan tuduhan sebab beragama bukan Islam.<sup>1</sup>

Selain dari tempat-tempat yang telah disebutkan terdapat satu lagi tempat rekreasi yang gemar dikunjungi oleh mereka-mereka yang berkhawat. Tempat yang dimaksudkan ialah Taman Bukit Dunbar atau dikenali juga dengan nama Air Itam Dam. Ia merupakan taman bunga yang terletak diatas bukit dan mengadap kelaut. Taman ini terletak didalam kawasan bandar Jelutong dan jauhnya lebih kurang 5½ batu dari bandar Pulau Pinang.

---

) kes 1.9.76, seksyen 149 (2), Mahkamah Syariah, Pulau Pinang.



Taman Bukit Dumar ini gemar dikunjungi diwaktu petang, diwaktu petang pula kerap kelihatan pasangan-pasangan berdua-duan hingga kelarat malam. Tempat ini dikunjungi oleh semua kaum, tidak seperti di Padang kota yang ramai dengan orang-orang Melayu. Taman Bukit Dumar ini pada sebelah malam lebih sunyi dari keadaan yang terdapat di Padang Kota. Di tempat ini pasangan-pasangan bukan setakat melakukan khalwat sahaja bahkan terdapat pasangan-pasangan yang melakukan perhubungan jenis. Didalam kes persetubuhan haram yang terdapat di Mahkamah Syariah didapati 3 kes yang berlaku antara jam 9.00 hingga 10.00 malam. Mereka melakukan hubungan jenis ini dibawah pokok-pokok dan tempat-tempat yang tersembunyi. Pasangan-pasangan tersebut terdiri dari orang-orang Melayu dan beragama Islam. Mereka ditangkap oleh anggota polis yang sedang meronda.<sup>2</sup>

Selain dari tempat rekreasi, taman bunga yang disebutkan ada juga tempat-tempat lain yang dikunjungi oleh pasangan-pasangan untuk berkhalwat. Tempat-tempat yang dimaksudkan ialah ditopi-topi pantai seperti Batu Feringgi, Telok Bahang, Teluk Moonlight dan Gurney Drive. Tempat-tempat begini selalunya dikunjungi diwaktu siang, namun khalwat tetap berlaku ditempat-tempat yang begini tetapi mereka ini tidak dikesan, mungkin khalwat disiang hari ditempat-tempat yang begini tidak dianggap serius. Tempat-tempat lain yang masih berlaku khalwat disiang hari ialah di Bukit Bendera dan juga di Taman Belia. Tempat-tempat ini tidak dikesan sama lah sebabnya seperti khalwat ditopi-topi pantai tadi.

---

2) Kes 15 & 16, 17 & 18, 19 & 20 / 1976. Seksyen 150 (3) Khadi Besar, Mahkamah Syariah Pulau Pinang.



Didalam kes-kes yang dikaji terdapat juga pasangan-pasangan yang berkhawat dicelah-celah bangunan seperti dalam kawasan gereja, dan dikaki lima bangunan Dewan Undangan Negeri.<sup>3</sup> Secara umum kita dapat melihat tempat-tempat yang sering berlaku khawat di Pulau Pinang ialah tempat-tempat rekreasi, taman-taman dan lebih tepat lagi ditempat-tempat yang sunyi dan gelap diwaktu malam yang dapat memberi 'privacy' kepada mereka-mereka yang berkhawat.

Laporan dari orang ramai sangat sedikit sekali, begitu juga tangkapan dihotel cuma 1 sahaja dalam masa dua tahun. Ini mungkin disebabkan kurangnya kerjasama dari orang ramai yang mahu membuat laporan, dan cuma polis sahaja yang membuat tangkapan.

Kes-kes khawat yang berlaku di Pulau Pinang amat berbeza sekali dari yang berlaku di Bukit Mertajam. Dalam tahun 1975 dan 1976 di Bukit Mertajam terdapat 29 kes.<sup>4</sup> Pasangan-pasangan yang ditangkap di hotel sahaja seramai 25 pasangan dan yang ditangkap dirumah melalui aduan-aduan dari orang ramai cuma 4 sahaja. Ini menunjukkan tangkapan-tangkapan yang dilakukan banyak dijalankan di hotel-hotel iaitu sebanyak 86.2 peratus, berbanding dengan tangkapan yang dilakukan di Pulau Pinang ditempat-tempat awam iaitu sebanyak 88.8 peratus.

Kes-kes yang berbeza ini berlaku disebabkan di Bukit Mertajam sering dilakukan penyertuan di hotel-hotel. Serbuan-serbuan ke hotel-hotel ini dipanggil "Operasi Mencegah Pelacuran". Operasi ini dijalankan oleh pihak polis Bukit Mertajam. Mereka-mereka yang didapati berkhawat didalam bilik-bilik hotel yang beragama Islam diserahkan kepada mahkamah Syariah untuk dibicarakan.

---

3) Kes-kes 28.6.76, 10.10.76, Seksyen 149 (1/2).

4) Fail-fail perbicaraan, Mahkamah Syariah Bukit Mertajam.



Di Mahkamah Syariah Bukit Mertajam kebanyakan yang didakwa ialah perempuan-perempuan dan pasangan mereka yang bukan beragama Islam agak ramai juga, tetapi yang bukan Islam ini di lepaskan. Perempuan-perempuan yang ditangkap ini dipercayai pelacur-pelacur kerana kebanyakannya dari mereka bukan orang-orang tempatan. Tambahan pula ada diantara mereka ini pernah didakwa bagi kali pertama dan kedua kerana kesalahan yang sama. Terdapat 4 kes yang demikian.<sup>5</sup> Mereka-mereka ini tidak dapat didakwa kerana kesalahan persetubuhan haram disebabkan kekurangan bukti-bukti.

Jadi jelaslah kepada kita khelwat yang berlaku di Pulau Pinang dan Bukit Mertajam berbeza dari segi tempat (locality). Tangkapan-tangkapan yang dilakukan di Pulau Pinang bukan berbentuk serbuan tetapi berdasarkan rondaan anggota polis semata-mata.

#### KEADAAN MASA

Memandangkan khelwat selalu berlaku di tempat yang sunyi, terkurung atau pun gelap ianya mempunyai kaitan yang rapat dengan keadaan masa. Keadaan tempat dengan masa tidak boleh dipisahkan, dan perlu disesuaikan. Khelwat sebolehnya dilakukan jauh daripada pandangan orang ramai, selalunya di tempat-tempat yang sunyi. Bagi tempat yang terkurung pula seperti didalam bilik, khelwat boleh berlaku bila masa saja baik siang atau pun malam. Tetapi bagi tempat-tempat yang terbuka (expose) kedudukan masa memainkan peranan penting. Keadaan masa ini perlu disesuaikan memandangkan pasangan-pasangan yang mahu berkhelwat terpaksa memastikan tempat-tempat itu selamat dari pandangan orang ramai dan juga pihak yang berkuasa. Umumnya mereka yang mahu berkhelwat perlukan 'privacy' dengan sepenuhnya.



Jadual 2. Kedudukan Masa Berkhalwat Di Pulau Pinang.\*

6 MASA	1975	1976
6.00ptg - 9.00 mlm	4	6
9.00 - 12.00 mlm	1	18
12.00 mlm keatas	8	8
JUMLAH	13	32

\* Angka-angka bilangan didalam bentuk pasangan.

Telah jelas kepada kita 88.8 peratus dari pasangan yang ditangkap di Pulau Pinang ialah ditempat-tempat yang sunyi dan terbuka seperti Padang Kota, Botanical Garden dan ditepi-tepi bangunan. Tempat ini adalah jelas dan terbuka jika dilakukan khalwat di siang hari dan tidak selamat. Menurut dari jadual 2, pasangan-pasangan yang ditangkap berkhalwat adalah pada waktu malam sahaja. Ini memandangkan pasangan-pasangan tersebut melakukannya di tempat yang terbuka seperti yang disebutkan. Fort Cornwallis misalnya pada waktu malam terlalu sunyi dan gelap. Dari itu apa yang akan diperhatikan ialah disebelah malam ini peringkat manakah didapati ramai pasangan-pasangan berkhalwat.

Dari jadual 2, pada tahun 1975 daripada 13 terdapat 8 pasangan yang ditangkap dari jam 12.00 malam keatas. Sedangkan bagi tahun 1976 dari daripada 32 pasangan 18 darinya ditangkap antara jam 9.00 malam hingga 12.00 malam. Dengan ini jelaslah pasangan-pasangan lebih suka berkhalwat dari jam 9.00 malam keatas. Kita tidak dapat menentukan 'seriousness' khalwat itu berdasarkan pada masa mana kerana masa pasangan-



pasangan berkhawatir adalah berdasarkan keselesaan bagi diri masing-masing.

Bagi tahun 1975 dari 8 pasangan yang berkhawatir dari jam 12.00 malam keatas 5 darinya adalah dari jam 1.00 hingga 1.30 pagi, dan yang terlewat sekali ialah jam 4.30 pagi bertempat di colah tembok Fort Cornwallis. Menurut pandangan Khadi bandaraya pasangan-pasangan yang melakukan kawatir pada jam 12.00 malam keatas ini kerana mereka tidak suka pulang awal. Mereka-mereka didalam golongan ini kebanyakannya terdiri dari pekerja-pekerja kilang, terutamanya bagi gadis-gadis. Mereka ini ada yang tinggal di asrama yang disediakan oleh kilang-kilang tempat mereka bekerja. Peraturan asrama menetapkan had masa yang paling lewat sekali untuk pulang keasrama. Bagi mereka yang telah terlewat merasakan sukar untuk pulang dan masuk kedalam kawasan asrama. Ada juga diantara gadis-gadis ini yang tinggal di Seberang Perai seperti Butterworth, Perai dan Bukit Mertajam. Tempat ini adalah jauh dari bandaraya dan perkhidmatan bas yang ada selawat-lewatnya hingga jam 12.30 pagi sahaja.

Bagi tahun 1976 terdapat 13 pasangan berkhawatir dari jam 9.00 hingga 12.00 malam. Pasangan-pasangan yang begini mungkin dapat dikatakan mempunyai sedikit disiplin, kerana mungkin dirasakan perlu pulang lebih awal. Sekurang-kurangnya sempat menaiki bas yang terakhir. Bagi pihak lelaki masalah tidak berapa timbul sama ada perlu pulang atau tidak atau jam berapa patut pulang. Bagi pihak perempuan adalah perlu untuk pulang kerumah kerana takut dimarahi oleh sesiapa yang bertanggung jawab, atau pun mereka rasakan perlu ada had masa untuk pulang; dan mempunyai 'self-consciousness'.



Setelah dilihat dari data dan keterangan yang diberikan didapati kesemua pasangan-pasangan berkhawatir diwaktu malam seperti yang dinyatakan di bahagian awal tadi. Tetapi pada hakikatnya khawatir tidak hanya berlaku disebelah malam sahaja. Yang berlaku disebelah malam selalunya di tempat-tempat yang terbuka. Tetapi di tempat yang tertutup seperti di dalam bilik, rumah sendiri, hotel dan tempat tempat yang lain mungkin lebih ramai lagi dari yang berlaku di tempat terbuka. Di tempat-tempat seperti ini tidak hanya berlaku disebelah malam sahaja bahkan juga disiang hari. Tempat yang begini adalah selamat dan amat sukar untuk dikesan, melainkan mendapat lapuran dari orang ramai.

Tempat yang tertutup adalah selamat sebab itu lah sukar untuk dikesan oleh pihak yang berkuasa. Setakat ini belum ada inisiatif dari pihak yang berkuasa untuk mencari pasangan-pasangan yang berkhawatir di tempat yang tertutup ini. Untuk melakukan tanggungjawab ini bukanlah senang melainkan pihak yang berkuasa mendapat kerjasama dari orang ramai. Sekiranya pihak yang berkuasa mendapat aduan dari orang ramai mereka berhak pergi menyiasat perkara itu sama ada benar atau tidak.

Sebagai perbandingan keadaan yang berlaku di Pulau Pinang agak berbeza dengan yang berlaku di Bukit Mertajam. Perbezaan ini adalah dari segi masa dan dapat dilihat dari jadual yang diberikan.



Jadual 3. Kehadiran Naga Berkhawat di Bukit Mertajam.

NAGA	1975	1976
10.00 pagi - 12.00 tengah hari	5	7
12.00 - 3.00 ptg	4	-
3.00 - 6.00 ptg	3	3
6.00 - 12.00 mla	-	3
12.00 mla kemas	1	1
Jumlah	13	15

Dari Jadual 3 diatas pesongan yang berkhawat di Bukit Mertajam rasai di waktu siang, terutamanya sebelah tengah hari. Jumlah bagi kedua-dua tahun ialah 29 pesongan yang berkhawat. Dari jumlah itu seramai 24 pesongan atau 83.7 peratus yang berkhawat di siang hari diantara jam 10.00 pagi hingga 6.00 petang. Keadaan yang berlaku di Bukit Mertajam ini adalah kontra dengan yang terjadi di Pulau Pinang. Seperti yang telah dinyatakan di Pulau Pinang khawat yang berlaku di tempat yang terkurung tidak dikenal., dan keadaan yang sebaliknya terjadi di Bukit Mertajam.

Di Bukit Mertajam kebanyakan pesongan berkhawat ditangkap di bilik-bilik hotel iaitu tempat yang terkurung dan tertutup dari pandangan rasai. Dari 29 kes yang ada di Mahkamah Syariah 25 darinya



ditangkap di hotel-hotel. Khalwat yang berlaku disiang hari di siang hari di Bukit Mertajam ini sebenarnya pelacuran. Polis-polis moyorbu bilik-bilik hotel disiang hari bertujuan untuk membasmi pelacuran. Bukti kejadian khalwat ini sebagai pelacuran telah diterangkan dibahagian yang lalu.

Sebagai kesimpulan dapat dilihat dari segi masa khalwat yang dilakukan ditempat yang terbuka selalunya dimalam hari, sebab terlepas dari pandangan ramai. Tetapi bagi yang memilih tempat yang terkurung seperti di hotel-hotel di Bukit Mertajam masanya tidak dapat ditetapkan sama ada malam atau pun siang. Buktinya pasangan-pasangan yang di tangkap semuanya diberkas pada siang hari.

#### KAUM

Undang-undang khalwat dikuatkuasakan kepada orang-orang yang beragama Islam sahaja. Undang-undang ini wujud di bawah Undang-Undang Pentadbiran Ugama Islam di tiap-tiap negeri. Seperti yang telah disebutkan ianya tidak dikuatkuasakan kepada yang bukan Islam, walaupun mereka berkhawat dengan yang beragama Islam. Didalam konteks kaum ini kita akan melihat bilangan kaum lain yang terlibat bersubahat sehinggakan pasangan yang beragama Islam didakwa dibawah undang-undang ini.

Bagi bandaraya Pulau Pinang jumlah kaum asing yang terlibat seramai 3 orang sahaja seperti yang terdapat pada tahun 1976. Pada tahun 1975 tidak terdapat bangsa asing. Namun demikian terdapat juga kaum Pakistan yang turut terlibat, tetapi mereka juga beragama



beragama Islam, dari itu mereka tidak akan diambil kira. Ketiga-tiga orang kaum asing yang bukan beragama Islam yang dimaksudkan itu ialah 2 orang lelaki Tamil dan seorang lelaki Australia. Menurut Khadi bandaraya kedua-dua orang Tamil yang dimaksudkan ditangkap ketika sedang berkhawat dengan gadis-gadis Melayu pada masa dan tempat yang sama. Mereka di tangkap oleh polis yang sedang meronda pada jam 3,40 pagi. 5

Berkenaan lelaki Australia yang dimaksudkan, kerana berkhawat dengan seorang wanita Melayu yang menjadi isteri kepada seorang musalaf bangsa Australia juga. Perkara ini boleh sampai ke mahkamah kerana dilaporkan oleh musalaf tersebut ke balai polis dan kemudian dibust serbuan.

Bagi keadaan di Bukit Mertajam pula dalam tahun 1975 terdapat 6 orang bangsa asing daripada 13 pasangan, dan 5 orang dari 16 pasangan bagi tahun 1976. Jumlah bagi kedua-dua tahun ialah 11 orang bersamaan dengan 37.9 peratus. Istimewanya kesemua kaum asing ini ialah kaum lelaki sahaja iaitu 5 orang Tamil dan 6 orang Cina.

Kemunculan kaum asing yang agak ramai ini kerana mereka melakukannya dengan pelacur-pelacur. Bagi pelacur-pelacur mereka menerima kaum apa sekali pun, asalkan mendapat bayaran. Bila disebut 'pelacuran' sudah pasti melibatkan hubungan jenis. Tetapi perkara ini sukar untuk dibuktikan di mahkamah kerana kurang keterangan, saksi dan bukti-bukti. Sewaktu polis meyerbu kebilik-bilik hotel mereka tidak didalam keadaan berhubung jenis, jadi mereka cuma dapat didakwa dibawah undang-undang khawat sahaja.



UMUR

Bahagian ini agak menarik sekali, kerana ia dapat memperlihatkan peringkat manakah yang ramai sekali barkhalwat. Umur dapat menerangkan latarbelakang kematangan seseorang itu, kerana peringkat remaja dan peringkat dewasa adalah berbeza cara pemikiran dari segi mentaliti dan juga psikologi.

Jadual 4. Peringkat Umur yang Melakukan Khelwat Di Pulau Pinang.

UMUR	1975		1976	
	Pm'puan	Lelaki	Pm'puan	Lelaki
Dibawah 15 tahun	-	-	3	-
16 - 19 tahun	4	2	10	3
20 - 23 tahun	5	6	9	13
24 - 27 tahun	-	1	3	5
28 tahun keatas	2	-	1	6
<b>Jumlah</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>26</b>	<b>27</b>
Tidak disebut	2	4	6	5
<b>Jumlah Asal</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>32</b>	<b>32</b>

Dilihat dari jadual diatas purata umur bagi perempuan yang ramai melakukan khelwat ialah diperingkat umur 16 hingga 23 tahun. Jumlah bagi tahun 1975 dan 1976 diperingkat umur ini ialah



28 orang daripada 37 orang yang diketahui umur mereka ialah 75.6 peratus. Bagi lelaki pula ialah antara yang berumur 20 hingga 27 tahun purata umur mereka. Bagi jumlah kedua-dua tahun dari 36 orang yang diketahui umur mereka 25 darinya adalah didalam peringkat umur tersebut. Bermakna 69.4 peratus. Bagi kedua-dua kumpulan lelaki dan perempuan adalah jelas golongan yang ramai berkhawatir dari peringkat remaja dan masih muda, iaitu bagi perempuan diantara 16 -23 tahun dan lelaki 20 - 27 tahun. Sebab-sebab peringkat umur ini ramai yang berkhawatir akan diterangkan dibab yang seterusnya kerana ia mempunyai bidang yang agak luas untuk dibincangkan dan mempunyai kaitan yang rapat dengan aspek psikologi dan sosial.

Untuk peringkat umur pasangan-pasangan yang berkhawatir di Bukit Mertajam agak sukar sedikit kerana butir-butir umur bagi tahun 1975 tidak ada dan bagi tahun 1976 pula tidak berapa lengkap. Walau pun demikian bagi tahun 1976 ini agak jelas baik lelaki mahupun perempuan diperingkat umur 20 tahun keatas. Disini dapat dilihat perbezaan umur jika dibandingkan dengan peringkat umur seperti yang terdapat di Pulau Pinang. Di Pulau Pinang bagi gadis-gadis ada yang terlibat dari umur 15 tahun lagi, tetapi tidak demikian bagi yang di Bukit Mertajam. Sebenarnya di Pulau Pinang gadis-gadis diperingkat umur belasan tahun berpasang-pasangan dan berkhawatir sekadar untuk mencari hiburan dan kepuasan diri. Bagi di Bukit Mertajam peringkat umurnya lebih dewasa disebabkan perempuan-perempuan ini kebanyakannya pelacur dan mempunyai pengalaman dari segi seks. Mereka berkhawatir untuk mendapatkan bayaran dan bukan untuk kepuasan peribadi seperti gadis-gadis yang lebih muda dari mereka di Pulau Pinang.



ASAL (Tempat)

Dari data-data yang dapat dikutip tempat asal mereka yang berkhawatir tidak begitu lengkap kerana jarang-jarang dicatatkan didalam keterangan mahkamah. Dibawah ini adalah catitan yang dapat diambil.

Jadual 5. Tempat asal mereka yang melakukan khawatir di Pulau Pinang.

ASAL TEMPAT	1975		1976	
	Lelaki	Pempuan	Lelaki	Pempuan
Pulau Pinang	1	1	6	11
Seberang Perai	4	2	9	4
Orang asing ( luar a dan b )	1	1	12	10
JUMLAH	6	4	27	25
Bilangan yang tidak dikutub	7	9	5	7
Jumlah Asal	13	13	32	32

Keseluruhannya bilangan yang tidak diketahui tempat asal yang agak besar juga iaitu 28 orang dari 90 orang individu yang terlibat bagi kedua-dua tahun. Dari apa yang tercatat diatas 6 orang daripada 10 orang yang terdapat dalam tahun 1975 datangnya dari Seberang Perai seperti Perai, Butterworth dan Bukit Mertajam. Ini bermakna mereka terpaksa menyeberang dari tempat tinggal mereka dan berkhawatir Pulau Pinang, khususnya di Padang Kota. Sebabnya mungkin mereka rasakan



lebih selamat melakukannya di tempat sendiri. Mungkin mereka ini merasa cemas dan takut kalau-kalau terjumpa dengan orang-orang yang dikenali jika dilakukan ditempat sendiri. Lagi pun di Seberang Perai tidak ada tempat-tempat awam yang sesuai untuk berkhawat seperti yang terdapat Padang Kota di Pulau Pinang.

Bagi tahun 1976 bilangan yang tidak disebut tidaklah begitu besar. Perhatikan pada jadual 5 terdapat 12 lelaki yang bukan orang tempatan daripada 27 orang yang diketahui dan diikuti pula dengan 9 orang dari Seberang Perai. Kedua-dua kumpulan ini bukan dari bandaraya Pulau Pinang sendiri, jadi mereka dikirakan sebagai bukan orang tempatan. Yang menjadi kenyataan ialah orang asing ini lebih ramai dari orang-orang tempatan yang melakukan khawlat di Pulau Pinang, terutamanya bagi lelaki. Sebabnya mungkin mereka rasakan selamat dengan melakukannya bukan di tempat sendiri.

Bagi orang-orang tempatan terutamanya lelaki yang lebih tua dan berpengalaman dengan cara hidup di bandaraya Pulau Pinang. Mereka mungkin mempunyai rumah sendiri atau pun rumah sewa. Adalah lebih selesa dan memudahkan jika mereka lakukan di rumah mereka daripada di tempat-tempat yang terbuka, kerana ianya lebih selamat dan mempunyai 'privacy'.

Bagi perempuan pula dari 25 orang yang diketahui 11 berasal dari Pulau Pinang sendiri, iaitu 44 peratus. Mereka yang bukan orang-orang tempatan seramai 10 orang iaitu 40 peratus. Mereka ini berasal dari tempat lain. Bagi perempuan baik orang asing dan orang-orang tempatan tidak banyak berbeza. Orang asing ini datang ke Pulau



yang untuk mendapatkan pekerjaan. Kebanyakan dari mereka bekerja kilang-kilang. Orang-orang mendatang ini merasakan mereka mempunyai kebebasan sepenuhnya tanpa kawalan dari ibu bapa dan sanak saudara. Mereka selalunya menyewa rumah beramai-ramai dan mempunyai cara hidup dan nilai yang sama.

Bagi gadis-gadis tempatan mereka juga kebanyakannya dari bekerja kilang, penganggor, dan juga murid sekolah. Mereka ini juga mungkin kurang mendapat kawalan baik dari ibu bapa dan sesiapa pun. Bagi gadis-gadis kilang tempatan mereka ramai juga yang suka tinggal berasingan dengan ibu bapa. Disebabkan Pulau Pinang merupakan tempat mereka, pandai menyesuaikan dengan tempat sendiri.

Di Bukit Mertajam pula perempuan kesemuanya berasal dari Bukit Mertajam sendiri, kecuali seorang sahaja yang berasal dari Bukit Mertajam dari 16 orang. Yang 15 lagi berasal dari luar Bukit Mertajam seperti Kelantan, Kuala Lumpur, Perak dan lain-lain tempat. Mereka ini terdiri dari pelacur-pelacur. Pelacur-pelacur jarang sekali bekerja di tempat sendiri dan berubah-ubah tempat, jika tidak mereka pun mudah dikenali oleh orang-orang tempatan iaitu masyarakat setempat mereka. Bagi perempuan yang berasal dari Bukit Mertajam bukanlah pelacur, kalau ditangkap berkhelwat di rumahnya sendiri dan diadukan oleh orang ramai.

Bagi lelaki di Bukit Mertajam pula tidak ramai yang diketahui asal mereka lebih-lebih lagi kaum asing yang bukan beragama Islam. Tetapi bagi lelaki Islam yang diberi tempat asalnya adalah dari orang-orang tempatan, baik dari Seberang perai mahu pun Pulau Pinang.



roka ini adalah pelanggan-pelanggan kepada pelacur-pelacur yang di  
ut tadi. Disini dapat dilihat dan dibuat kesimpulan bangsa-bangsa  
ng yang jadi pelanggan kepada pelacur-pelacur tadi juga orang-  
ng tempatan. Dari data-data yang ada cuma 3 orang sahaja orang asing  
1 16 orang.

#### PEKERJAAN

Butir-butir mengenai pekerjaan yang ada dalam keterangan  
kamah di Pulau Pinang juga tidak lengkap. Ini memandangkan ianya  
lak dipentingkan untuk dibicarakan di mahkamah. Yang dapat dicatit  
alah dikutip dari salinanarepot polis sahaja. Walaubgaimana pun  
ri apa yang dapat dicatitkan keterangannya adalah seperti berikut.

Bagi perempuan yang terbanyak sekali ialah pekerja kilang  
ikuti oleh penganggor, dan murid sekolah. Pekerja-pekerja kilang ini  
banyaknya orang-orang mendatang, dan telah disebutkan sorba sedi-  
tentang mereka dibab yang lalu. Mengenai latar-belakang mereka ini  
an dibincangkan lagi dengan lebih luas dibab yang seterusnya.

Golongan lelaki pula bagi tahun 1975 adalah tidak lengkap  
ag ada cuma penganggor sahaja. Bagi tahun 1976 terdapat berbagai  
is pekerjaan yang mempunyai variasi. Agak terlalu banyak untuk  
amakan semua jenis pekerjaan. Namun demikian apa yang jelas sekali  
kerjaan mereka ini baik lelaki atau pun perempuan adalah dari  
kerjaan yang berpendapatan rendah dan dari kelas bawahan.

#### KUHAN BERKHALWAT

Hukuman yang dijatuhkan oleh khadi Mahkamah Syariah



terhadap mereka yang melakukan khawat terbahagi kepada 3 jenis. Hukuman sama ada penjara, denda yang dibayar dengan wang, dan diberi amaran.

Jadual 6, Hukuman Kepada Mereka Yang Berkhawlat Di Pulau Pinang

HUKUMAN	1975		1976	
	Lelaki	Pempuan	Lelaki	Pempuan
Penjara	-	-	1	-
Amaran	3	3	3	5
\$ 50	6	6	8	7
\$ 80	-	-	1	1
\$ 100	-	-	4	8
\$ 120	-	-	3	1
\$ 150	-	-	7	3
Tidak disebut	4	4	5	7
Jumlah Sebenar	13	13	32	32

Dilihat dari jadual diatas hukuman yang diberikan yang banyak sekali ialah denda sebanyak \$ 50. Denda yang maksima ialah \$ 150 yang hanya dikenakan pada tahun 1976 sahaja, dan pada lelaki yang banyak. Semua yang kena denda mampu membayarnya kerana dibenarkan membayar secara beransur-ansur. Yang mendapat amaran pula ialah mereka yang dibawah umur 18 tahun, menganggor dan mengaku bertunang. Ada juga lila-gadis yang dihantar ke Pusat Pemulihan Jabatan Kebajikan Masyarakat. Ada maksima seperti yang tercatat didalam buku undang-undang ialah



\$200 atau penjara 2 bulan bagi kesalahan pertama.<sup>5</sup>

Didalam jadual yang diberikan terdapat juga 14 orang <sup>diberi amaran</sup> yang telah/ia itu 6 orang lelaki dan 8 orang perempuan. Bagi lelaki mereka diberi amaran 3 daripadanya kerana menganggor dan tidak mampu membayar denda, dan 2 orang lagi sebab masih dalam belasan tahun dan juga menganggor. 3 orang lagi yang dibebaskan sebab mengah sedang bertunang dan akan berkahwin. Namun demikian mereka diberi amaran supaya berkelakuan baik dalam tempoh 6 bulan.

Bagi perempuan pula mereka juga diberi amaran diatas sebab yang sama kerana dibawah umur, menganggor dan mengah bertunang. Mereka juga dikehendaki memberi jaminan berkelakuan baik dalam tempoh 6 bulan. Dari 8 orang perempuan yang diberi amaran ini 2 daripadanya masih dibawah 15 tahun. Mereka keduanya dihantar ke Pusat Pemulihan. Kedua-dua mereka sedang menganggor dan tidak mempunyai saudara-mara yang rapat.

Selain dari data yang diberi dalam Jadual 6 terdapat juga denda-denda yang melebihi \$ 150. Mengikut Undang-undang Pentadbiran Ugama Islam Negeri-Negeri setiap hukuman yang melebihi \$ 200 adalah dibawah Khadi Besar tidak lagi dibawah Khadi Daerah. Dari pejabat Khadi Besar Bandaraya Pulau Pinang terdapat seorang lelaki dan 4 orang perempuan yang dikenakan hukuman \$ 200 keatas atau 60 hari penjara kerana melakukan kesalahan berkhawat lebih daripada sekali.<sup>6</sup> Kelima-lima mereka telah membayar denda.

Didalam kes lelaki yang disebutkan kali pertama beliau melakukan khawat telah dilepaskan kerana masih dibawah umur 18 tahun.

---

5) Seksyen 149, Undang-Undang Pentadbiran Ugama Islam Pulau Pinang.

6) Ibid.



Pada masa itu ia dibicarakan di Mahkamah Syeriah Nibong Tebal. Pada kali kedua beliau didapati berkhawat disalah sebuah hotel di Bukit Mertajam. Beliau telah membayar denda yang dikenakan sebanyak \$ 200.<sup>7</sup>

Bagi 4 orang perempuan lagi mereka juga didapati melakukan kesalahan bagi kali kedua. Keempat mereka ini telah ditangkap ketika anggota polis membuat serbuan di hotel-hotel Bukit Mertajam. Mereka sebelum ini pernah melakukan kesalahan kali yang pertama dan dibicarakan di Mahkamah Syeriah Bukit Mertajam. Pada perbicaraan kali kedua mereka telah dikenakan denda sebanyak \$ 280 atau 60 hari penjara. Mereka telah membayar denda tersebut. Sebelum itu mereka pernah didenda diantara \$ 150 hingga \$ 180.<sup>8</sup>

---

7) Kes 10/76, Seksyen 149 (1). Khadi Besar Pulau Pinang.

8) Kes 2/76, 3/76, 6/76, 7/76, Seksyen 149 (2) Khadi Besar Pulau Pinang



BAB KEEMPAT

PANDANGAN TENTANG KHALWAT YANG BERLAKU DI PULAU PINANG

Pendahuluan

Khalwat berlaku dikalangan semua kelas sosial baik golongan miskin atau pun kelas atasan. Kedua-dua golongan ini mempunyai variasi dari segi pelajaran, pekerjaan, kepentingan mahu pun yang masih belum atau pun yang sudah berkahwin. Khalwat dikalangan kelas atasan dan yang berpelajaran amat susah untuk dikesan. Ini disebabkan "sosial visibility"-nya rendah. Begitu juga bentuk penyelewengan yang lain tidak begitu ketara pada orang ramai. Tetapi masyarakat tahu bahawa kelas atasan dan berpelajaran banyak melakukan pelanggaran-pelanggaran yang disebut 'white collar crime'. Penyelewengan yang dilakukan oleh golongan ini selalunya selamat dan jarang-jarang dapat dikesan.

Begitu juga soal penyelewengan seks, bukan setakat khalwat sahaja bahkan juga melakukan hubungan seks secara haram. Tetapi golongan ini terselamat daripada perhatian awam dan tindakan pihak yang berkuasa disebabkan kuasa dan kedudukan ekonomi serta pelajaran yang ada pada mereka.

Bagi kelas bawahan mereka tidak mempunyai kemampuan seperti kelas atasan. Kedudukan dari segi pekerjaan, pelajaran dan kepentingan adalah berbeza. Dari itu peluang yang sama tidak akan dapat dicapai seperti kelas atasan. Pencapaian matlamat melalui cara yang sah adalah tertutup. Dari itu golongan miskin yang dari kelas bawahan merasakan tidak ada peluang untuk mencapai matlamat mereka melalui jalan yang sah. Dari itu mereka terpaksa menggunakan cara yang tidak sah atau



bentuk penyelewengan untuk mencapai matlamat mereka.<sup>1</sup> Dari kajian kes yang dilakukan di Pulau Pinang ternyata khalwat banyak berlaku dikalangan kelas bawahan. Kelas bawahan disini ialah golongan yang berpendapatan rendah, taraf pelajaran yang kurang dan kedudukan ekonomi yang tidak stabil. Ini tidak bermakna bahawa khalwat tidak berlaku dikalangan kelas atasan. Seperti yang dinyatakan tadi kelas atasan yang mempunyai kedudukan pelajaran, ekonomi dan sosial yang baik terselamat daripada dikesan melakukan khalwat. Mereka mempunyai peluang-peluang yang lebih dan selamat bila melakukan khalwat. Dengan kedudukan ekonomi yang baik mereka dapat memilih tempat yang baik dan selamat daripada pihak polis dan juga pihak Majlis Ugama Islam di Pulau Pinang.

seperti yang diketahui golongan bawahan yang ditangkap dan dibicarakan di Mahkamah Syariah Pulau Pinang ditangkap di tempat-tempat yang mudah dikesan dan 'high visibility'nya. Sebabnya mereka tidak mampu memilih tempat-tempat yang lebih selamat seperti hotel-hotel dan rumah-rumah rihat. Tempat yang mereka mampu ialah di tempat-tempat rekreasi awam seperti Padang Kota, Taman Bukit Dumbar, Botanical Gardens, tepi-tepi pantai dan tempat istirahat awam yang lain. Ada juga yang melakukan di rumah sendiri atau di rumah sewaan. Golongan ini lebih bernasib baik sebab tidak dapat dikesan dan dilaporkan kepada pihak yang berkuasa. Mereka samalah juga seperti kelas atasan yang melakukan khalwat dan terselamat daripada dikesan.

Didalam kes-kes yang terdapat di Mahkamah Syariah Pulau Pinang golongan pendapatan rendah yang ditangkap kebanyakannya terdiri dari penganggur pekerja kilang, penuntut sekolah dan golongan rendah

---

1) Marshall B. Clinard - "Poverty, Anomie & Deviant Behaviour",  
Sociology Of Deviant Behaviour (1957) ms. 112.



yang lain. Menurut Kadhi Daerah Mahkamah Syariah Pulau Pinang majoriti dari mereka yang ditangkap ialah pekerja-pekerja kilang lebih-lebih lagi dikalangan perempuan. Pulau Pinang adalah sebuah negeri yang sedang pesat dengan pembangunan perindustrian. Kawasan-kawasan perindustrian yang dimaksudkan ialah di Bayan Lepas, Perai dan Mak Mandin. Kawasan perindustrian ini didirikan mengikut program pembangunan ekonomi Malaysia iaitu Rancangan Lima Tahun Malaysia. Tujuannya ialah untuk menggalakkan pelaburan asing dan menyediakan peluang-peluang pekerjaan kepada anak tempatan yang menganggur. Keutamaan diberikan kepada Bumiputra lebih-lebih lagi yang berasal dari luarbandar. Ini adalah matlamat kerajaan untuk meninggikan taraf ekonomi penduduk miskin Bumiputra dari luarbandar. Dengan terditiinya kilang-kilang ini banyaklah berlaku penghijrahan penduduk-penduduk luarbandar ke bandar; iaitu dari sektor pertanian keperindustrian.

Penghijrahan penduduk-penduduk luarbandar ke bandar adalah disebabkan oleh faktor menolak dan faktor menarik. Tekanan ekonomi penduduk-penduduk luarbandar yang menghadapi berbagai-bagai masalah. Masalah-masalah yang dihadapi seperti hasil pengeluaran yang rendah, pengangguran, gunatenaga tidak penuh dan berbagai masalah sosio ekonomi yang terbit dari kecacatan sektor pertanian yang membawa kepada kemiskinan.

Kelemahan-kelemahan sektor pertanian di luarbandar sebagai faktor menolak dan menggalakkan penghijrahan ke bandar-bandar untuk mendapatkan pekerjaan. Di samping itu nilai terhadap masyarakat kampung dan kerja kampung khasnya disebabkan konsep masyarakat yang menganggap bahawa masyarakat kampung itu adalah lebih rendah tarafnya daripada



masyarakat bandar.<sup>1</sup>

Peluang-peluang pekerjaan yang terdapat di bandar merupakan faktor menarik yang utama. Bandar merupakan pusat birokrasi dan pentadbiran di mana terdapat juga industri-industri di pinggir-pinggir bandar. Keadaan ini memberikan peluang-peluang pekerjaan kepada penghijrah-penghijrah dari luar bandar.

Di samping itu terdapat kemudahan-kemudahan di bandar yang tidak dapat dinikmati di luar bandar seperti panggong wayang, pentas-pentas pertunjukan, kelab malam, hotel-hotel, tempat membeli belah seperti emporium dan supermarket. Di samping itu juga terdapat tempat-tempat rekreasi awam seperti Taman Tasik, Padang permainan dan tempat-tempat tumpuan pelancung. Gambaran keadaan kota ini diketahui oleh penduduk di luar bandar melalui sibaran-sibaran am seperti radio, talivision, majallah, surat khabar dan lain-lain. Belia-belia yang pulang ke desa juga memberikan gambaran yang baik serta propaganda tentang kehidupan di bandar.

Kebanyakan kilang-kilang yang didirikan lebih memerlukan pekerja wanita sebab kebanyakan pekerjaan-pekerjaan yang ada lebih sesuai dijalankan oleh wanita-wanita. Selain dari anak-anak tempatan ramai juga mereka yang datang dari luar Pulau Pinang seperti Kedah dan Perak Utara. Mereka-mereka yang dari luar itu mahupun anak-anak tempatan terpaksa tinggal di asrama, menyewa rumah ataupun menumpang rumah saudara mara dan kenalan secara perseorangan ataupun beramai-ramai. Pekerja-pekerja kilang ini pendapatan mereka adalah amat

---

1) Syed Hussein Ali, "Social Stratification in Kampong Bagan", Singapore, Monograph of JMBRAS, 1964, ms. 88.



rendah jika dibandingkan dengan taraf belanja di bandar. Kebanyakannya \$4/= kebawah dan ada yang mendapat \$1.20 sehari. Pekerja-pekerja kilang ini selalunya suka menyewa rumah beramai-ramai untuk menjimatkan perbelanjaan mereka.

Pekerja-pekerja kilang yang berasal dari luarbandar Pulau Pinang sudah pasti tidak tinggal bersama dengan keluarga asal mereka. Begitu juga bagi mereka yang berasal dari Pulau Pinang sendiri. Jika tempat kerja agak jauh dari rumah asal mereka lebih suka mencari tempat tinggal sendiri atau menyewa rumah beramai-ramai. Dengan ini bermakna mereka sudah tidak lagi didalam perhatian dan kawalan ibu bapa. Apa yang mereka lakukan tidak akan diketahui oleh ibu bapa kerana mereka hidup secara sendiri dan tidak lagi ditanggung oleh ibu bapa. Bila ini terjadi bermakna mereka mempunyai kebebasan sepenuhnya. Mereka terpaksa berdikari dan mengawal tingkah laku, moral dan keselamatan sendiri.

Di bandar yang penuh dengan cubaan hidup dan persaingan mereka-mereka yang baru terlepas dari kawalan keluarga terpaksa membentuk corak hidup mereka sendiri. Bagi mereka yang belum biasa dengan cara hidup bandar dan cuba menyesuaikan diri dengan norma baru akan mudah terpengaruh dengan gejala-gejala yang kurang sihat, contohnya khalfwat. Tambahan pula mereka yang tidak mendapat didikan ugama dan moral yang sempurna, penyelewengan dari segi moral mudah berlaku.

Ditinjau dari segi umur pula golongan yang berkhalfwat majoriti. Nyaberumur 27 tahun ke bawah. Berdasarkan Jadual 4, bagi perempuan 75.6% berumur dari 16-23 tahun. Bagi lelaki pula 69.4% berumur dari 20-27 tahun. Jelas kelihatan di sini peringkat umur menunjukkan mereka masih diperingkat remaja bagi perempuan dan peringkat belia bagi lelaki.



Peringkat umur yang muda ini adalah amat mudah terpengaruh dengan berbagai bentuk penyelewengan. Tambahan pula sifat orang muda yang berdarah panas, sikap ingin mencuba dan baru mencapai kematangan didalam soal seks. Pengaruh kawan adalah merupakan faktor yang penting.

Bagi Albert J. Reiss "tingkah laku seks remaja muncul dari kawalan 'peer' dan organisasi 'peer'. Mereka cuba dapatkan pengiktirafan dengan bersikap seperti orang dewasa dan mempunyai hak dan status seperti orang-orang dewasa."<sup>3</sup> Peringkat remaja adalah merupakan tahap perubahan dari kanak-kanak kepada dewasa. Mereka ini selalunya tidak diberi keistimewaan sebagai kanak-kanak dan tidak diberi hak dan tanggungjawab sebagai seorang dewasa.

Implikasi dari tindakan orang-orang yang lebih dewasa membentuk sikap remaja terhadap sanction yang diterima oleh mereka didalam melakukan penyelewengan seks contohnya berkhelwat. Mereka rasakan sanction agak sukar dikenakan keatas mereka dan terpaksa diberi keistimewaan berdasarkan umur, status sosio ekonomi, seks dan juga pandangan penghakiman.<sup>4</sup> Contohnya didalam kes khelwat dari Pulau Pinang terdapat 8 orang yang diberi amaran disebabkan menganggur dan dibawah umur 20 tahun. Diantaranya terdapat 2 orang gadis dibawah umur 15 tahun dihantar ke Pusat Pemulihan Jabatan Kebajikan Masyarakat.

Bagi remaja status umur sebagai "reference point" dalam menilai kesalahan mereka dalam mengenakan sanction terhadap perlenggaran yang mereka lakukan. Bila mereka melakukan kesalahan di samping itu

---

3) Albert J. Reiss - Sex Offence "The Marginal Status of Adolescence".  
Juvenile Delinquency, Bab 13, ms. 145.

4) Ibid.



tidak diiktiraf dewasa mereka merasakan seolah-olah "overprotected" dari segi tanggungjawab moral. Dengan ini menyebabkan mereka lebih berani melakukan penyelewengan lebih dari orang-orang dewasa bagi kesalahan yang sama.<sup>5</sup> Di dalam kes khalwat faktor umur, kawalan dan kedudukan sosio ekonomi adalah penting. Sebab itulah rata-rata pekerja-pekerja kilang yang terlibat didalam khalwat diperingkat umur 18 (umur minima)-hingga 27 tahun terutamanya perempuan.

Lelaki adalah memainkan peranan yang terpenting didalam khalwat. Di dalam peranan seks lelaki terpaksa mencari dan memilih siapakah yang sesuai dengan membuat "approach" kepada wanita yang disukai. Wanita tidak mempunyai kebebasan seperti lelaki kerana menurut "social expectations" bukannya peranan mereka. Wanita yang bersikap begini akan di"label" tidak mempunyai nilai, harga dan maruah diri sendiri. Peranan seks membuatkan lelaki mempunyai kebebasan yang mutlak dalam menentukan pasangan-pasangan mereka. Menurut Albert J. Reiss lagi, pelanggaran norma-norma seks bagi lelaki sebagai "an ends to itself" dan bagi perempuan seks sebagai "means" iaitu jalan keluar.<sup>6</sup>

Didalam soal khalwat lelaki selalunya mengesyurkan kepada perempuan, jarang sekali dicadangkan oleh perempuan kerana ia merupakan peranan seks lelaki. Sebab itulah timbul sikap berat sebelah (bias) keruntuhan moral itu lebih ditekankan kepada perempuan. Seandainya seorang perempuan itu mengandung, tanggungannya adalah pada mereka sedangkan lelaki boleh membuat pilihan samaada mahu bertanggungjawab atau tidak. Ini disebabkan penglibatan lelaki sukar dibuktikan.

---

5) Ibid.

6) Ibid.



Sebab itulah dalam masyarakat kita hari ini moral wanita amat ditekan-kan sebab kerugian adalah dipihak mereka dalam menentukan masa depan mereka, sedangkan kedudukan lelaki tidak terjejas sama sekali.

Baik di mana saja khalwat banyak berlaku disebelah malam baik yang "social visibility"nya rendah atau pun tinggi. Khalwat kurang terjadi disiang hari melainkan pada hari minggu atau hari selepas am. Gulungan yang berpendapatan rendah corak pekerjaan mereka menggunakan tenaga fizikal yang banyak dan memberi kesan juga kepada mental mereka. Mereka yang terlampau tertakluk kepada pekerjaan disiang hari merasakan ianya sebagai tekanan terhadap jiwa mereka. Ini mewujudkan kekeciwaan pada mereka kerana letih bekerja. Siang hari merupakan waktu bekerja yang menekan mereka semata-mata untuk mendapatkan sara hidup. Waktu malam merupakan waktu rihat dan mereka tidak terlibat lagi dalam suasana bekerja, melainkan yang bekerja mengikut "shift".

Waktu untuk berahat atau "leisure time" ini akan digunakan sepenuhnya untuk menghilangkan tekanan mental akibat bekerja disiang hari. Cara menghilangkan kerunsingan, keletihan fizikal dan kekeciwaan dapat dihilangkan melalui bersosial dan mencari hiburan. Khalwat merupakan satu jalan keluar. Waktu malam merupakan masa yang paling sesuai untuk berkhawat. Tambahan pula di Pulau Pinang ini banyak terdapat tempat-tempat yang sesuai untuk berkhawat. Tempat-tempat ini terpuanglah kepada mereka mengikut kesesuaian masing-masing.

#### Masalah Yang Dihadapi

Dari bualcara yang dijalankan dengan Kadhi Daerah Bandaraya, Pulau Pinang, beliau sangat dukacita tentang keruntuhan moral orang-orang Islam di negara kita pada hari ini, khasnya kepada orang-orang



Melayu. Bagi beliau tanpa usaha dan sekatan yang berkesan untuk mengatasi masalah ini, khalwat akan makin berleluasa dan menjadi serius. Menurut beliau lagi hukuman yang ada sekarang ini amat ringan jika dibandingkan dengan kesalahan yang mereka lakukan. Denda yang berupa wang tunai mudah dibayar oleh mereka yang berkhalwat. Contohnya, satu kejadian yang diberikan oleh tuan Kadhi mengenai seorang wanita Melayu yang didapati salah melakukan khalwat dengan seorang kaum asing dan dikenakan hukuman sekian banyak. Setelah selesai perbicaraan pasangannya itu membayar dengan mudah sahaja denda pada masa itu dengan sekali gus. Perkara ini menurut beliau adalah memalukan umat Islam sendiri. Hukuman yang begitu rendah adalah kurang berkesan. Beliau mengesyurkan supaya hukuman yang lebih berat dapat diluluskan bagi kesalahan-kesalahan berkhalwat.

Antara masalah lain yang dihadapi oleh Majlis Ugama Islam Pulau Pinang ialah tidak adanya Pegawai Penyiasat Hal Ehwal Ugama atau lebih dikenali lagi dengan nama Pegawai Pencegah Maksiat. Pegawai-peawai ini adalah penting untuk menjalankan siasatan dan tangkapan-tangkapan melalui rondaan-rondaan di tempat-tempat yang disyaki boleh berakunya khalwat. Ketidadaan pegawai yang dimaksudkan membuatkan pasangan-pasangan yang berkhalwat tidak merasa takut berkhalwat, kerana tidak ada kawalan. Mengharapkan bantuan daripada anggota-anggota polis adalah tidak mencukupi, mereka mempunyai tanggungjawab lain yang lebih penting dalam menjaga keselamatan awam. Sekiranya wujud badan penyiasat khas ini, mereka khas bertugas mengawal kejadian khalwat dan juga peranggaran undang-undang Islam yang lain daripada merebak.

Menurut tuan Kadhi lagi Majlis Ugama Islam telah memohon per-



untuk pegawai-pegawai ini tetapi belum mendapat peruntukan ini hingga sekarang. Begitu juga permohonan mereka untuk mendapat Pegawai Penerangan yang telah diluluskan tetapi belum tiba hingga masa ini. Pegawai Penerangan adalah penting dalam memberi ceramah dan kursus-kursus kepada belia-belia untuk meninggikan syiar Islam dan juga moral masyarakat. Tetapi permohonan dan peruntukan ini lewat diluluskan sebab Pulau Pinang dan juga Melaka pentadbiran agama Islamnya dibawah pentadbiran pusat. Bagi negeri-negeri lain Majlis Ugama Islam dibawah pentadbiran negeri sendiri, dan Sultan merupakan ketua agama.

Menurut Kadhi itu lagi cara-cara lain bagi mengatasi khalwat ialah dengan wujudnya kesedaran didalam masyarakat dari segi soal-soal moral dan tanggungjawab agama. Beliau berpendapat mass-media hari ini perlu dikawal dengan ketat dari segi rencana dan filem yang bercorak seks yang dapat menggalakkan keruntuhan moral. Di samping itu pergerakan dakwah perlu dipergiatkan lagi untuk memberi kesedaran kepada masyarakat Islam. Menurutnya lagi tiap-tiap kilang perusahaan perlu menitikberatkan soal kebajikan pekerja-pekerjanya. Bagi orang-orang Islam perlu ditubuhkan Persatuan Pekerja-Pekerja Islam, dimana ia wajibkan kepada ahli-ahli yang beragama Islam. Persatuan ini akan dapat memperkembangkan pengajaran dan dakwah Islamiah. Disamping itu juga persatuan ini boleh mengawasi moral pekerja-pekerja Islamnya daripada menyelerang. Sebagai contoh sebuah kilang di Pulau Pinang telah berjaya mewujudkan persatuan yang bercorak demikian dimana pegawai-pegawai eksekutif syarikat itu memegang jawatan yang terpenting di dalam persatuan itu.



Kawalan formal yang dapat mengawal khelwat ialah undang-undang. Tetapi hukuman yang ada dari undang-undang sekarang begitu ringan dan berat sebelah dimana pasangan-pasangan yang bukan Islam yang turut sama berkhelwat dibebaskan. Hukuman yang ada sekarang maksimanya ialah penjara selama 2 bulan atau denda \$200 bagi kesalahan pertama. Sekiranya denda itu tidak boleh dijelaskan hukuman penjara akan dikenakan. Selalunya denda itu dapat dijelaskan dan dibenarkan dibayar secara beransor-ansor. Denda yang ada sekarang adalah rendah dan tidak sangat memberi kesan kepada mereka yang berkhelwat. Denda yang ada sekarang patut ditinggikan lagi kerana undang-undang yang ada pada hari ini dibuat pada tahun 1959. Nilai mata wang pada hari ini adalah berbeza dari tahun itu. Bagi tahun 1959, membayar denda \$200 merupakan satu beban yang berat, sedangkan pada hari ini denda yang sebanyak itu dapat dibayar dengan mudah sahaja. Undang-undang merupakan satu cara kawalan dan mencegah perbuatan yang dianggap salah. Ekuaten undang-undang bergantung kepada jenis hukuman yang disediakan. Jika hukuman tersebut terlalu ringan undang-undang tersebut merupakan satu cara kawalan yang lemah dan kurang berkesan, dengan itu sukar mencapai matlamatnya.

Cadangan di sini ialah dengan meniggikan denda yang ada sekarang iaitu lebih dari \$200. Begitu juga hukuman penjara wajib dikenakan atau ditinggikan lagi, ataupun kedua-duanya sekali.

Satu masalah besar yang lain dari segi undang-undang yang menjadi isu hangat pada hari ini tentang kedudukan khelwat diantara orang Islam dengan orang yang bukan Islam. Undang-undang yang ada sekarang hanya dikuatkuasakan dan dilaksanakan dikalangan orang-orang yang beragama Islam sahaja. Perlembagaan Persekutuan tidak membenarkan



undang-undang tersebut dikuatkuasakan dikalangan orang bukan Islam.<sup>7</sup> Dari ini telah terdapat kes-kes khalwat yang dilakukan oleh orang Islam dengan yang bukan Islam. Mengikut undang-undang yang ada hanya yang beragama Islam sahaja akan diambil tindakan undang-undang, manakala yang bukan Islam dilepaskan tanpa apa-apa tindakan. Ini dianggap tidak adil dan berat sebelah.

Percubaan perlaksanaan undang-undang khalwat terhadap yang bukan Islam telah dibuat oleh Majlis Ugama dan Kebajikan negeri Johor. Mereka cuba kuatkuasakan rang undang-undang baru hal ehwal ugama Islam. Jika ianya diluluskan oleh Dewan Undangan Negeri Johor kelak. Mereka yang bukan Islam yang terlibat akan diadili dan dihukum melalui Mahkamah. Tetapi menurut Profesor Ahmad Ibrahim, Dekan Fakulti Undang-undang Universiti Malaya, langkah yang demikian melanggar perlembagaan negara dan kejayaannya agak tipis.<sup>9</sup> Tambahan pula menurut Menteri undang-undang negara Tan Sri Abdul Kadir Yusof undang-undang untuk menedikan kesalahan yang bukan Islam berkhawat atau berzina dengan orang Islam adalah berlawanan dengan prinsip yang termaktub dalam perlembagaan persekutuan. Cadangan ini pernah disuarakan didalam satu persidangan Dewan Rakyat di Parlimen.<sup>10</sup>

Namun demikian Profesor Ahmad Ibrahim berpendapat jika undang-undang yang baru di Johor ini berjaya tentu sahaja negeri-negeri yang lain akan mengambil langkah yang sama mengikut jejak kerajaan Johor. Ini disebabkan undang-undang khalwat dibawah kuasa kerajaan negeri

- 
- ) Malaysia, Perlembagaan Persekutuan, Perkara 74, Lda 2, 9th Schedule.
  - ) Utusan Malaysia, 14hb. Disember, 1977.
  - ) Utusan Malaysia, 24hb. Disember, 1977.
  - ) Utusan Malaysia, 1hb. Nöbember, 1977.



dan bukan kerajaan persekutuan.<sup>11</sup>

Nelihat dari aspek undang-undang masalah ini terletak pada ahli undang-undang untuk menyelesaikan masalah ini. Peruntukan undang-undang yang baru dapat mewujudkan satu suasana yang benar-benar adil dan berkesan baik dari segi denda yang dikenakan dan juga kedudukan bagi pasangan yang bukan Islam.

cadangan-cadangan untuk mengatasi Khalwat dari sudut sosial dan agama

Pembentukan undang-undang untuk mengatasi khalwat dan keruntuhan moral adalah baik. Tetapi sanction melalui undang-undang tidak dapat menyelesaikan masalah keruntuhan moral tanpa didikan moral dan kekuatan jiwa individu baik dari segi rohani dan jasmani. Bagi ajaran Islam kawalan dan hukuman dari undang-undang hanya di peringkat dunia saje. Dari itu dilihat dari sudut mikro moral merupakan tanggungjawab individu terhadap diri sendiri, masyarakat dan agama. Pendidikan moral yang sempurna merupakan tembok penggodaan berlakunya khalwat dan juga sesuatu keadaan yang dianggap suamang.

Kekuatan jiwa memainkan peranan penting bagi seseorang itu bertindak mengendalikan perasaannya menjadi faktor yang utama. Pergaulan bebas adalah baik dan digalakkan, tetapi ianya mestilah mempunyai perbatasan yang dapat menghormati tatacusila bangsa dan agama. Pergaulan bebas hari ini dikatakan tidak dapat mengawal kehendak tabii manusia mulajadi. Pergaulan bukanlah sebab yang sebenarnya, puncanya ialah individu yang bergeul bebas itu harus pandai mengendalikan perasaannya sendiri.

Ilmu sains dan teknologi juga dianggap tidak upaya kuasai

---

) Professor Ahmad Ibrahim, ibid.



perkembangan mental dan jiwa anak-anak yang sudah terima pelajaran moden. Zaman teknologi adalah zaman semasa, manusia harus berikhtiar menyesuaikan diri dengan keadaan dan bukan sebaliknya. Pelajaran moden juga bukas alasan yang ibu-bapa tidak upaya lagi kawal anak-anak dan juga sebagai jambatan melakukan perbuatan-perbuatan maksiat. Pelajaran kini jelas sebagai jurang pemisahan antara ibu-bapa dan anak-anak, dan menyebabkan anak-anak tidak menghormati dan berani menentang ibu-bapa. Penyesuaian bagi individu-individu adalah penting supaya jurang ini tidak jadi penghalang bagi perhubungan antara anak-anak dengan ibu-bapa. Lagi pun ibu-bapa tidak banyak mempunyai asas psikologi.

Dilihat dari aspek ugama individu wajib mempunyai persediaan yang cukup dari segi didikan moral, pendidikan ugama harus dilihat menuju kearah mana. Ugamapatut menjadi tulang belakang didalam sebuah keluarga untuk mewujudkan suasana yang harmoni dan bertanggungjawab. Kejahilan masyarakat akibat kurangnya pendidikan ugama dari segi moral menentukan "civic consciousness" seseorang itu. Ajaran-ajaran ugama yang diterima sebagai pendidikan perlu diamalkan. Amalan-amalan ugamaini penting untuk menimbulkan rasa kecintaan kepada Tuhan, mensucikan diri, membersihkan jiwa dan bertaubat. Material juga penting dalam penghidupan moden, tetapi ianya perlu diselarasakan dengan 'spiritual', iaitu dari segi roh dan jasad. Pengetahuan dari segi ugama bukanlah setakat teori sahaja, yang penting ialah amalannya dengan menghayati apa yang dipelajari.

Tingkah laku yang menerima norma, tatasusila dan ajaran ugama dianggap sebagai makanan jiwa yang dapat memberi kepuasan yang bercorak



positif. Dengan itu amatlah penting mengrelisasi segala pengetahuan mengenai agama dalam bentuk pengalaman diri. Agama perlu dijadikan satu reality dalam masyarakat hari ini. Islam perlu dianggap sebagai sesuatu yang dinamis dan perlu dikikis sikap jiwa yang bertentangan dengan Islam. Bersabab itu dengan itulah gerakan-gerakan dakwah hari ini muncul sebagai cendawan tumbuh. Mereka ini resakan Islam adalah jalan yang paling selamat untuk memelihara diri di dunia dan akhirat. Golongan-golongan ini juga menghayati ajaran Islam dari segi rohani dan jasad sebagai tanggungjawab sebagai seorang Islam, dengan itu timbulah perasaan kecintaan kepada Tuhan.

Menurut Professor Syed Naghib Al-Attas, Islam sebagai

"..... keimanan, kepercayaan, amalan dan ajaran yang dialami serta hidup oleh setiap anggota kaum Muslimin yang merupakan umat Islam".<sup>12</sup>

Konsep diatas membawa maksud setiap umat Islam wajib mempunyai kepercayaan serta mengamalkan ajaran Islam. Ajaran Islam yang dimaksudkan ialah dengan menyerahkan diri dengan cara yang disedari dan diredhai sepenuh hati dan bukan untuk sementara waktu atau berlaku sekali-sekali sahaja. Penyerahan sejati adalah satu perbuatan diri secara terus menerus dalam jangka masa kehidupansebab:

" Ibadat merujuk kepada segala perbuatan, amalan atau perkhidmatan yang disedari dan dilakukan dengan sukarela dan ditujukan semata-mata kerana Allah".<sup>13</sup>

Dengan ini segala amalan oleh setiap umat Islam di dunia dengan amalan yang dipercayai benar dan betul dan bukannya kehendak masyarakat, tetapi kehendak Allah. Di dalam Al-Quran ada menyebutkan:

12) Syed Naghib Al-Attas - " ISLAM - Foham Agama Dan Asas Akhlak, Yayasan Anda, 1977, ms 10.

13) Ibid.



"Dan siapalah yang terlebih baik ugamanya daripada dia yang menyerahkan wajahnya (seluruh dirinya) kepada Allah".<sup>14</sup>

### Cara Mengatasi Khalwat Dari Sudut Politik

Di dalam Rancangan Pembangunan Malaysia, kemajuan banyak dititikberatkan dibidang ekonomi, terutamanya kemajuan dari segi teknologi. Pembangunan yang direncangkan tidak memikirkan soal-soal moral dan masalah yang dihadapi oleh rakyat. Kemajuan sains dan teknologi adalah konsep untuk membangunkan negara. U gama adalah juga satu cabang dari sains, dan moral juga sebahagian dari u gama. Dari itu apa yang perlu diwujudkan ialah perimbangan antara kemajuan teknologi yang disertai dengan kemajuan dari segi nilai-nilai moral. Teknologi yang dibawa dari luar turut sama membawa nilai-nilai masyarakat Barat yang bertentang dengan nilai moral bagi masyarakat di negara kita. Perkara ini perlu diperhati oleh pemonintah dan pembuat sesuatu polisi (policy maker) dalam menjalankan sebarang rancangan pembangunan, supaya jangan membawa nilai-nilai dari luar yang dapat merosakkan nilai-nilai moral masyarakat kita.

Polisi sosial dan pembentukan sosial (social reform) bertujuan membentuk struktur masyarakat dan melakukan perubahan untuk kebaikan masyarakat. Kebanyakan polisi-polisi yang ada sekarang mempunyai objektif ekonomi, dan setiap masalah yang wujud juga mempunyai kaitannya dengan ekonomi. Rancangan yang banyak menekankan objektif ekonomi banyak menghasilkan 'manifest function' dengan cara yang tidak disedari. <sup>latent</sup> Manifest function ini termasuklah keruntuhan moral seperti khalwat sendiri. Contohnya kerajaan menggalakkan pembangunan industri-industri di pinggir bandar untuk menyediakan pekerjaan kepada penduduk yang menganggur dan miskin, terutamanya dari kawasan luar-bandar. Objektif ekonomi-

---

) Al-Quran, Surah Al-Nisa (4) :25.



nya untuk meninggikan taraf hidup penduduk-penduduk. Tetapi kesan sampingannya kadang kala lebih serius. Misalnya dengan berlakunya penghijrahan ke bandar-bandar menyebabkan kesesakan penduduk dan masalah perumahan sebagai masalah secondary. Masalah secondary tadi mewujudkan pula masalah 'tertiary', seperti jenayah dan penyelewengan. Salah satu penyelewengan yang dimaksudkan termasuklah khalwat sendiri. Masalah ini harus disedari dan dikaji dengan mendalam. Sesuatu polisi itu perlulah rasional untuk mencapai 'net value achievement' dimana semua nilai-nilai dalam masyarakat dikaji, penghilangan nilai-nilai dalam sesuatu polisi itu patut diganti dengan nilai yang lebih berkesan termasuk juga nilai moral. Polisi yang 'efficient' bukan sahaja dilihat dari segi ekonomi, ianya juga mesti meliputi nilai sosial dan politik.

Dari itu tiap-tiap nilai dan kepentingan yang wujud dalam masyarakat perlu diketahui dan cuba diselesaikan. Sebelum menjalankan sesuatu polisi, pembuat polisi harus menyedari dan mencari persoalan dengan mengetahui masalah primary, secondary dan tertiary. Tiap-tiap polisi itu perlu dilihat sama kesan-kesan sampingannya (<sup>latent</sup> manifest function) dan perlu ada alternatif dan menjangka akibat-akibatnya sekali. Polisi yang baik adalah polisi yang dapat memberi 'net value achievement' yang maksima.

Pembentukan moral masyarakat mempunyai kaizen yang rapat dengan sistem pendidikan. Sistem pendidikan yang ada pada hari ini banyak menekankan dari segi akademik dan profession. Matlamat pelajaran tidak sahaja perlu ditekan dari kedua-dua aspek tadi, yang lebih penting lagi ialah penekanan dari aspek moral dan tanggungjawab. Sebabnya masyarakat yang sihat ialah masyarakat yang bertanggung-jawab dan mempunyai moral yang tinggi, bukannya taraf ekonomi



yang tinggi semata-mata. Sekiranya fokus matlamat pelajaran memeningkan nilai-nilai moral, biarlah nilai moral Islam dijadikan panduan kepada mereka yang beragama Islam. Begitu juga penyelesaian setiap masalah bagi orang Islam berbentuk Islam yang tulen, supaya sifat keislaman itu ditanam kepada setiap golongan baik dari pihak elite hinggalah keperingkat bawahan yang mempunyai tanggung jawab sebagai orang Islam.

Didalam menjalankan satu-satu polisi, kementerian-kementerian didalam kerajaan kita mesti mempunyai pengukur nilai supaya dengan ukuran nilai ini pihak masyarakat akan dapat merasakan faedahnya. Sebagai contoh, sekiranya Kementerian Pelajaran cuba menegakkan pendidikan moral didalam sistem pelajaran, disamping itu juga Kementerian Penerangan patut mengukuhkan lagi nilai ini dengan mengawal memasukkan bahan bacaan yang berunsur mempengaruhi kejatuhan moral. Pihak T.V dan media yang lain perlu dikawal dari diserapi pengaruh-pengaruh ini dan menjalankan kempen-kempen meninggikan moral. Kementerian Perdagangan juga perlu mengawal memasukkan bahan-bahan perniagaan yang mencabul kehormatan moral. Pihak swasta pula perlu membetulkan sikap mereka supaya jangan semata-mata pentingkan keuntungan tanpa memberatkan tanggung implikasinya sosial yang akan menimpa masyarakat.

#### Penutup

Sebagai kesimpulan bagi mengatasi masalah moral seperti masalah ini bukanlah satu perkara yang mudah. Ia memerlukan kerjasama dari semua peringkat, baik dari peringkat yang paling bawah hingga ke peringkat yang paling atas sekali. Tiap-tiap bahagian didalam masyarakat mempunyai fungsi untuk membentuk struktur sosial dan moral masyarakat.



Peringkat yang paling bawah dalam membentuk moral masyarakat ini terletak pada diri individu sendiri, bahkan individu sendiri-lah yang merupakan faktor terpenting yang menyebabkan keruntuhan moral. Dengan itu individu harus mempunyai tanggung jawab sendiri dalam memelihara diri sendiri dan mempunyai kekuatan rohani. Seterusnya peringkat yang lebih tinggi sedikit ialah keluarga yang harus memberi didikan sosial yang sempurna. Tanggong jawab ini terletak kepada ibu bapa dalam membentuk peribadi anak-anak, dengan memberi didikan dari segi moral. Disamping itu juga ibu-bapa mempunyai hubungan yang rapat dengan anak-anak disamping mengujudkan satu-satunya kawalan yang berkesan kepada anak-anak. Ibu-bapa juga semestinya dapat menunjukkan contoh-contoh yang baik kepada anak-anak, dan mereka mestilah menjadi contoh yang baik kepada anak-anak.

Diperingkat masyarakat pula, pengawalan dari seluruh anggota masyarakat atau komuniti amat penting dalam menentukan tingkah laku ahli-ahli didalam masyarakat. Masyarakat yang terlalu individualistik membuka peluang kepada anggota masyarakatnya melakukan penyelewengan. Perhubungan yang rapat antara ahli-ahli masyarakat dengan mewujudkan 'solidarity' yang kukuh dapat mengawal masyarakat dari melakukan pertara-perkara yang menyeleweng, termasuk khelwat.

Bagi peringkat yang lebih luas dan tertinggi sekali ialah peringkat nasional. Pemerintah dan 'policy maker' harus menitik beratkan soal-soal moral masyarakat. Sikap pemerintah tidak boleh melepas tangan tentang masalah sosial yang dihadapi oleh rakyat. Setiap rancangan atau punpolisi yang akan dijalankan harus sama melihat masalah yang akan dihadapi oleh rakyat.



Corak pembangunan satu-satu negara terletak pada tangan pemerintah, dan sistem politiknya. Kalau terlampau menekankan kemajuan dari segi ekonomi sahaja, tanpa mempertimbangkan soal-soal moral yang akan timbul, akan mewujudkan masyarakat yang mementingkan nilai ekonomi sahaja, dimana nilai moral akan diketepikan. Dengan itu perlu wujud polisi-polisi yang memperseimbangkan kemajuan dari segi ekonomi dan juga moral. Soal yang terpenting sekali ialah pembentukan satu-satu polisi. Polisi maker ini selalunya terdiri dari golongan elite, golongan inilah yang membentuk corak hidup masyarakat dari rancangan-rancangan yang mereka jalankan. Golongan ini juga harus menitikberatkan kebajikan masyarakat lebih daripada kepentingan kedudukan mereka didalam politik dan sosial, dalam kata lain mereka harus bersikap lebih rasional.

Sebagai kesimpulan akhir dan penutup, untuk menyelesaikan masalah moral ini tiap-tiap individu baik dari peringkat bawah hinggalah ke peringkat yang paling atas perlu wujud satu konsep yang ada pada diri mereka. Disebabkan masalah khalwat ini sebagai masalah orang Islam biarlah cara menyelesaikannya melalui konsep Islam juga seperti yang terdapat dalam petikan yang berikut:

"..... faham-faham perubahan, pembangunan dan kemajuan jika dikeitikan dengan kaum Muslimin atau digunakan dengan Islam merujuk suasana yang membayangkan orang-orang Muslimin yang sedang diperapi kejahilan dan yang sedang sesat meyeleweng dari jalan yang lurus dan benar, melainkan kembali Kepada ajaran dan amalan ISLAM yang tulen".<sup>15</sup>

---

5) Professor Syed Naguib Al-Attas, ibid.



B I B L I O G R A P H Y

- ) Cloward, A Richard " Illegitimate Means, Anomie and Deviant Behavior ", ( American Sociological Review; 1959 ).
- ) " " and " Delinquency and Opportunity ", ( New York: Free Press; 1957 ).
- ) Lloyd Ohlin " Sexual Scene", eds ( Chicago: Aldine Publishing Company; 1970 ).
- ) Gagnon, John H and William Simon. " Sexual Deviance", ( New York: Harper and Row; 1967 ).
- ) \_\_\_\_\_ " Sex Offenders ", ( New York: Harper and Row, Publishers, 1965 ).
- ) Gebhard, Paul H, John H. Gagnon, Wardell B. Pomeroy and Cornelia V. Christenson. "Crime and Delinquency", ( Chicago: Rand Mc Nally, co; 1971 ) eds.
- ) Haskell and Yoblofsky "Juvenile Delinquency", ( New York: Random House; 1970 ).
- ) Knudten and Schafer "The Cultural Background of Personality", ( London Routledge and Kegan Paul Ltd; 1947
- ) Linton, Ralph Perlembagaan Persekutuan.
- ) Malaysia, "Social Theory and Social Structure", eds, ( New York: The Free Press; 1957 ).
- ) Merton, Robert K "Contemporary Social Problem", eds ( New York: Harcot, Brace Jovanovich Inc; 1971 ).
- ) " " and Urban Society, eds. ( New York: T.Y
- ) Robert Nisbet. Growell; 1961 ).
- ) Noel Pitts Gitt and Undang-Undang Pentadbiran Ugama Islam
- ) L.A Halbert Negeri, No 3, Tahun 1959.
- ) Pulau Pinang "The Social Context of Premarital Permissiveness", ( New York: Rinehart and Winston, Inc; 1967 ).
- ) Reiss, Ira L



- 5) Sellin, Johan Thorsten "Culture Conflict and Crime", eds ( New York: Social Sciences Research Council; 1938 ).
- 6) Syed Hussein Ali "Social Stratification in Kampung Bagan", ( Singapore: Monograph of JMBRAS; 1964).
- 7) Syed Naguib Al Attas "ISLAM - Fahaman Ugama dan Asas Akhlak", ( Kuala Lumpur: Yayasan Anda; 1977.
- 8) Al-Quran.
- 9) Utusan Malaysia  
1 November 1977.  
14 November 1977.  
24 November 1977.
- 10) Nota-nota kuliah "Masalah sosial di Asia Tenggara" Tahun 3 Jabatan Antropologi dan Sosiologi.